

Aan:  
de voorzitter en leden van  
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 23 juni 2020  
Ons kenmerk 26/5.10/2020001342  
Behandeld door de heer B.A. Storm (0592) 36 50 42  
Onderwerp: Stand van zaken inventarisatie emissies ZZS  
Status: Ter informatie

Geachte statenleden,

Op 28 mei 2019 hebben wij u per brief, kenmerk 22/5.5/2019001354, geïnformeerd over het Plan van Aanpak Noord-Nederland emissies zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) om via een uitvraag aan bedrijven de emissies van (potentieel) ZZS naar lucht en water te inventariseren. De uitvraag vindt plaats bij provinciale inrichtingen om te toetsen of de vergunningen van deze inrichtingen moeten worden aangepast. De afspraak is dat deze uitvraag/inventarisatie gereed is op 1 januari 2021. Over de voortgang van dit project bent u bij brief van 7 januari 2020, kenmerk 2/5.1/2019002825, geïnformeerd. In deze brief is ook aangekondigd dat wij u halverwege 2020 opnieuw zouden informeren. De bedoeling was om een fysieke bijeenkomst te organiseren voor uw Staten, maar door de huidige omstandigheden informeren wij u graag per brief over de lopende ontwikkelingen en de voortgang van dit project. In tabel 1 treft u een totaaloverzicht aan per provincie. Dit overzicht is de stand van zaken per 23 april 2020.



Tabel 1: Stand van zaken ZZS op 23 april 2020.

	Provincie Groningen		Provincie Fryslân		Provincie Drenthe	
	Aantal	Procent	Aantal	Procent	Aantal	Procent
<b>Totaal aantal provinciale inrichtingen</b>	108		57		44	
<b>waarvan aantal afvalbedrijven</b>	42	39%	39	68%	21	48%
<b>niet zijnde afvalbedrijven</b>	66	61%	18	32%	23	52%
<b>Totaal aantal Quikscans uitgevoerd</b>	89	82%	44	77%	31	70%
<b>Totaal aantal beoordelingen gestart</b>	42	39%	15	26%	17	39%
<b>Totaal aantal beoordelingen volledig afgerond</b>	14	13%	2	4%	0	0%
<b>Aantal handhavingzaken</b>	0		0		0	

De cijfers zijn continu aan veranderingen onderhevig. Enerzijds omdat dit een project is dat een iteratief proces kent, anderzijds omdat het aantal bedrijven aan fluctuaties onderhevig is. Het totaal aantal volledig afgeronde beoordelingen lijkt aan de lage kant. Deels wordt dit veroorzaakt omdat dossieronderzoek nog plaatsvindt en deels omdat wij voor een deel van deze inventarisatie ook afhankelijk zijn van de op te leveren resultaten door Rijkswaterstaat en de waterschappen. De uitvoering verwacht voor de afvalbedrijven de kwalitatieve beoordeling, en voor de overige bedrijven de oorspronkelijke inventarisatie af te ronden voor 1 januari 2021.

#### Brief van de VA en NVRD aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Naar aanleiding van de uitvraag door de omgevingsdiensten in opdracht van het bevoegd gezag is door de Vereniging Afvalbedrijven (VA) en de Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement (NVRD) d.d. 30 augustus 2019 een brief aan het ministerie verstuurd, waarin zij hun zorgen hebben geuit over de inventarisatie. Zij hebben de minister gevraagd om de huidige wijze waarop bedrijven zijn benaderd door het bevoegd gezag te heroverwegen en in plaats daarvan te komen tot een beleidskader dat landelijk gecoördineerd wordt uitgevoerd. De uiteindelijke reactie op deze brief heeft lang op zich laten wachten, van deze procesgang hebben de uitvoeringsdiensten hinder ondervonden. Dit heeft de voortgang van de ZZS-inventarisatie voor de afvalbedrijven belemmerd. Voor uw beeld, een groot deel van de provinciale inrichtingen zijn namelijk afvalbedrijven:

- provincie Groningen - 42 van de 108 bedrijven (39%)
- provincie Fryslân - 39 van de 57 bedrijven (68%)
- provincie Drenthe - 21 van de 44 bedrijven (48%)

Het merendeel van de afvalbedrijven heeft (nog) geen informatie aangeleverd in het kader van het project, omdat zij eerst de reactie van het ministerie afwachten. Het ministerie heeft op 18 maart 2020 per brief een reactie op de brief van 30 augustus 2019 verzonden. Een beperkt aantal bedrijven heeft wel informatie aangeleverd. Uit de eerste QuickScan is gebleken dat deze informatie nog niet volledig en/of juist is aangeleverd.

### **Huidige stand van zaken en ontwikkelingen Reactie op brief van de VA en NVRD**

In reactie op de brief van de VA en de NVRD laat de minister van Milieu en Wonen in haar schrijven d.d. 18 maart 2020 weten dat:

1. tijdens het Bestuurlijk Omgevingsberaad d.d. 25 april 2018 is tussen de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en de bevoegd gezagen overeengekomen om via een uitvraag aan bedrijven de emissies van ZZS naar lucht en water beter in beeld te brengen. Daarbij is afgesproken dat de uitvraag tijdig plaatsvindt om het proces van informatielevering voor 1 januari 2021 te kunnen realiseren. Ieder bevoegd gezag is zelf verantwoordelijk voor het proces en de procedures;
2. vanuit wet- en regelgeving bedrijven verplicht zijn om het bevoegd gezag te informeren over het terugdringen van het gebruik van ZZS en de emissies van ZZS naar lucht en water;
3. bedrijven over de praktische uitvoering van de informatievraag in gesprek kunnen gaan met hun bevoegd gezag. De provincies staan daar open voor;
4. het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hierna: Besluit melden) zal worden aangepast, naar verwachting eind 2020;
5. de praktische uitvoering van de informatieplicht een leerproces is, dat tijd vergt en dat we niet langer moeten uitstellen;
6. de rol van het Rijk is om een uniforme uitvoeringspraktijk te bevorderen.

#### *Landelijke ontwikkelingen afvalbedrijven naar aanleiding van reactie*

Door de Bestuurlijke Adviescommissie Milieu Toezicht en Handhaving is op 26 maart 2020 door de provincie Noord-Holland het advies ingebracht om landelijk tot één lijn te komen, daar waar het gaat om de ZZS inventarisatie bij afvalbedrijven.

Onderkend is dat er knelpunten en risico's zijn vanwege het ontbreken van zowel een uniforme uitvoeringspraktijk als een uniforme praktische uitvoering van de informatieplicht. Aangezien meerdere provincies met eenzelfde afvalbedrijf te maken kunnen hebben bij de ZZS uitvraag, is het goed om de eventueel al gemaakte afspraken met het individuele bedrijf landelijk af te stemmen en te harmoniseren, aangezien hetzelfde doel met de uitvraag wordt beoogd. Afgesproken is dat conform de reactie van 18 maart 2020 op de brief aan de VA en de NVRD de door de provincies uitgevoerde inventarisatie wordt voortgezet richting de afvalbranche met oplevering per 1 januari 2021, zoals bestuurlijk is toegezegd. Noord-Holland en Zuid-Holland zullen de coördinatie oppakken, zorgen voor afstemming tussen provincies, I&W en uitvoeringsdiensten, en zo zorgen voor afstemming van informatie.

Door middel van een projectmatige aanpak zullen de provincies in afstemming met de uitvoeringsdiensten en in nauw overleg (conceptfase) met de Werkgroep Afvalbeheer (WAB) een voorstel doen voor de aanpak van ZZS bij de afvalbedrijven in een handreiking. Deze handreiking wordt ter informatie verstuurd aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De handreiking wordt voorgelegd aan de brancheverenigingen. Hiermee geven de provincies gehoor aan de zorgen die door de VA en NVRD zijn geuit.

Zoals aangegeven in de reactiebrief van I&W van 18 maart 2020 zal het Besluit melden moeten worden aangepast om de informatie over welke stoffen exact aanwezig zijn volledig inzichtelijk te kunnen krijgen. De verwachting is dat deze aanpassing niet gerealiseerd is voor eind 2020. Ook de praktische uitvoering van de informatieplicht is een leerproces dat tijd vergt. Tevens is er nog veel onduidelijkheid over

afval dat minder dan 0,1% van een ZZS stof bevat en cross-contaminatie. Hierover zullen nadere afspraken moeten worden gemaakt. Vanwege bovenstaande punten en het feit dat de beantwoording van de brief van de VA en de NVRD erg lang op zich heeft laten wachten is het logisch dat de inventarisatie gefaseerd zal verlopen. Daarom wordt het project in twee fasen opgeknipt. De voorgestelde gefaseerde aanpak korte termijn gaat uit van wat nu bekend is en daarbij wordt ook aangegeven welk deel nog onzeker is. Met betrekking tot de lange termijn worden gegevens aangeleverd die in een later stadium bekend worden op basis van monitoring/meldingen dan wel door nadere afspraken met het bevoegd gezag of I&W.

Deze gefaseerde aanpak wordt voorgesteld in de concept handreiking die op moment van schrijven in ontwikkeling is. Deze handreiking wordt nog in verschillende gremia besproken en waar nodig bijgesteld. Wanneer de definitieve handreiking gereed is voor besluitvorming is nog niet bekend.

#### *Noordelijke ontwikkelingen afvalbedrijven naar aanleiding reactie*

Door de noordelijke omgevingsdiensten (RUDD, FUMO en ODG) is al eerder een gewijzigde werkwijze uitgewerkt voor de inventarisatie bij de afvalbedrijven. Dit voorstel heeft als basis gediend voor de concept handreiking die op dit moment in ontwikkeling is.

De concept handreiking wijkt op een paar punten af van de werkwijze die door de noordelijke omgevingsdiensten is opgesteld. In de concept handreiking wordt veel meer kwantitatieve informatie opgevraagd, of dit standhoudt is nog niet bekend omdat het document nog in ontwikkeling is. Wij willen graag de landelijke lijn blijven volgen, maar wij gaan toch door met de uitvoering op basis van de door Noord-Nederland vastgestelde werkwijze voor de afvalbedrijven. Dit om de termijn van 1 januari 2021 ook voor de afvalbedrijven te kunnen halen. Wij blijven uiteraard de landelijke ontwikkelingen nauwgezet volgen en maken maatwerkafspraken met de bedrijven die het betreft.

#### **Ervaringen tot nu toe**

Er is gekozen om dit project in gezamenlijkheid in Noord-Nederland uit te voeren. Door de verschillende organisaties wordt de meerwaarde van deze samenwerking ervaren. Er is in Noord-Nederland een uniforme aanpak ontwikkeld en de inhoudelijke professionals weten elkaar goed te vinden en versterken elkaar in de uitvoering.

De methodiek voor uitvragen is landelijk uitgewerkt, alleen de wijze waarop (de methodiek) de informatie vervolgens beoordeeld moet worden is aan de uitvoering zelf. Dit vraagt om het opstellen van een dergelijke methodiek, maar vraagt tegelijkertijd ook om het oefenen, aanpassen en uitvoeren daarvan.

Daarbij komt dat voor het merendeel van de bedrijven het ook nog ontdekken is wat zij moeten aanleveren en de wijze waarop zij de informatie kunnen ontsluiten. Met als gevolg dat bedrijven meer tijd nodig hebben, inhoudelijke vragen hebben en om ondersteuning vragen.

Het afronden van de beoordelingen voor de niet afvalbedrijven staat voor de komende maanden centraal. Voor de afvalbedrijven wordt de inventarisatie verder opgepakt conform de nieuwe werkwijze. De verwachting is dat de gehele inventarisatie voor

1 januari 2021 gereed is, zoals landelijk was afgesproken. Voor de afvalbedrijven geldt dan dat de eerste fase is afgerond, namelijk hoofzakelijk inzage in de kwalitatieve informatie.

### **Vervolgproces**

Wij willen u graag begin 2021 informeren over de afgeronde inventarisatie ZZS bij de provinciale bedrijven in Noord-Nederland en in Groningen in het bijzonder. En over de aanpak van de volgende fase om het beperken van de emissies van zeer zorgwekkende stoffen in lucht en water in de vergunningen van de bedrijven op te nemen. De opzet en inhoud van deze informatiebijeenkomst zal dan in samenwerking met de betreffende uitvoeringsdienst worden voorbereid.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

md/coll.