

Aan:  
de minister van Economische Zaken en Klimaat  
de heer ir. E.D. Wiebes  
Postbus 20401  
2500 EK 's-GRAVENHAGE



Assen, 30 januari 2018  
Ons kenmerk 5/3.3/2018000212  
Behandeld door de heer A.J. van Harten (0592) 36 52 30  
Onderwerp: Onafhankelijke schadeafhandeling aardbeving Zuidlaren

Geachte minister,

Hiermee brengen wij u advies uit over de mogelijkheid een pilot uit te voeren voor schadeafhandeling na de aardbeving in Zuidlaren, met het oog op een landelijke regeling.

Na de beving bij Zuidlaren op 23 december 2016 zijn 358 schademeldingen ontvangen bij de Nederlandsche Aardolie Maatschappij B.V. (NAM) of het Centrum Veilig Wonen. Vervolgens gaf de NAM opdracht voor onderzoek naar de oorzaak van voornoemde schades. Dit onderzoek is verricht door Witteveen+Bos. Volgens de rapportages kan bij circa een derde van de meldingen de beving van invloed zijn geweest op het ontstaan van de schade.

De NAM wil dit deel van de schades graag afhandelen en heeft op 31 oktober 2017 zowel aan de provincie als aan de gemeente Tynaarlo gevraagd om mee te denken hoe dit op een zorgvuldige manier zou kunnen. Zij hebben aangegeven bereid te zijn een onafhankelijk oordeel te volgen waarin de mate van schadetoerekening en de daarmee de te vergoeden schade wordt vastgesteld.

Voor de gedachtenvorming aan onze zijde hebben de gedeputeerde, de heer T. Stelpstra en de burgemeester van Tynaarlo, de heer M.J.F.J. Thijsen, daartoe allereerst een gesprek gevoerd met de arbiters in Groningen. Zij hebben ons geïnformeerd over hun werkwijze. Ook hebben zij de bereidheid getoond om zelf, wanneer daartoe een verzoek door u wordt gedaan, een rol te willen spelen. Daarbij is wel de kanttekening gemaakt dat men ervan uitgaat dat, in een daartoe strekkend verzoek, toepassing van het bewijsvermoeden zoals dat ook in Groningen geldt, het uitgangspunt is.



Vrijwel gelijktijdig heeft de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) een verkennend gesprek met de provincie gevoerd in het kader van een aan u uit te brengen algemeen advies voor afhandeling van schade als gevolg van mijnbouwactiviteiten. In deze samenloop heeft uw ministerie ons de vraag gesteld of het niet mogelijk zou zijn de situatie in Zuidlaren als pilot voor een mogelijke schadeafhandeling in samenwerking met de Tcbb op te pakken. Zowel de gemeente Tynaarlo als wij waren en zijn graag bereid daarin mee te denken.

Voor ons staat deze bereidheid om mee te denken niet los van ons verzoek dat wij op 3 mei en 19 juli 2017 per brief bij u hebben neergelegd om met een landelijke regeling voor onafhankelijke schadeafhandeling te komen. Tot op heden hebben wij daar nog geen reactie op ontvangen.


Met deze brief willen wij invulling geven aan de aan ons gestelde vraag om een advies uit te brengen over de afhandeling van schade in Zuidlaren. Dit advies is in goede samenwerking met de gemeente Tynaarlo opgesteld. In de bijlage treft u het advies aan.

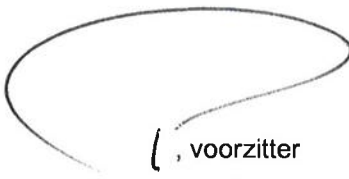
Wij merken daarbij overigens wel op dat het voor het bepalen van causaliteit van belang is dat er inzicht bestaat in de situatie voorafgaand aan een beving of bodembeweging en de verandering in situatie daarna. Daarom zijn vaststelling van de nul-situatie en een adequaat meetsysteem voor monitoring noodzakelijk. In de casus Zuidlaren is daarvan geen sprake, wat achteraf gezien natuurlijk jammer is.

In het belang van onze inwoners verzoeken wij u op korte termijn met een reactie te komen. Dat is bovendien van algemeen van belang omdat er eindelijk duidelijkheid moet komen over de wijze van schadeafhandeling bij mijnbouwactiviteiten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

  
 \_\_\_\_\_  
 , wnd. secretaris

  
 \_\_\_\_\_  
 , voorzitter

Bijlage: Advies voor afhandeling aardbevingsschade Zuidlaren in proefproject wa/coll.

Afschrift aan:

- Technische commissie bodembeweging, Postbus 20401 EK 's-Gravenhage
- het college van Burgemeester en Wethouders van Tynaarlo, Postbus 5, 9480 AA Vries
- het college van Burgemeester en Wethouders van de overige Drentse gemeenten
- Nederlandsche Aardolie Maatschappij BV, Postbus 28000, 9400 HH Assen
- Provinciale Staten van Drenthe
- het dagelijks bestuur van de Drentse waterschappen

## Bijlage

### ADVIES voor afhandeling aardbevingsschade Zuidlaren in proefproject

#### Uitgangspunten.

- De pilot is gericht op de totstandkoming van een landelijk schadeprotocol ten behoeve van mijnbouwactiviteiten.
- Bij schade veroorzaakt door mijnbouwactiviteiten moet voor de afhandeling daarvan het volgende geborgd zijn:
  - o een onafhankelijk loket voor de melding van schadegevallen;
  - o onafhankelijke beoordeling van de ontvankelijkheid van de melding;
  - o onafhankelijke opdrachtgevers voor onderzoek van de schade;
  - o onafhankelijke beoordeling van het causaal verband tussen schade en mijnbouw en de aansprakelijkheid daarvoor;
  - o onafhankelijke bepaling van de mate van schade en de daarbij passende maatregel, indien er sprake is van causaliteit;
  - o wanneer er schade is door mijnbouw kan men er op vertrouwen dat de schade daadwerkelijk vergoed wordt.

#### Situatie

In de situatie Zuidlaren kunnen de voornoemde uitgangspunten niet in acht worden genomen omdat de stadia van ontvankelijkheid, het onderzoek en daarmee een eerste beoordeling van de causaliteit in opdracht van de NAM zijn gepasseerd. Er kan dus geen sprake zijn van een volledige pilot. Hiervoor is een nieuwe casus nodig. Het is gewenst die voor te bereiden voor het geval zich een nieuwe aardbeving voor doet met schademeldingen.

#### Context

Een goede schadeafhandeling voor mijn bouwschade kan niet anders dan in de context van de situatie in de provincie Groningen gezien worden. Weliswaar is er verschil tussen de omvang van het Groningen-veld en de kleine velden en tussen winning en opslag; voor degene die schade heeft, maakt dat geen verschil. Of een schade fors is of minder fors, het doet niet af aan het feit dat er schade is. Gezien die context is het een maatschappelijke realiteit dat ook deze schadesituaties tot het publieke domein zijn gaan behoren. Daarom zal een pilot ook met het oog op een publieke regeling handvatten moeten bieden.

De hierboven genoemde uitgangspunten zijn in de context van het Groningen-veld ook door de minister zo benoemd. Daarom zal de pilot zich ook moeten richten op (om de minister te citeren) 'de voordeur'. Vergoeding van de schade dient dan ook vanuit de Rijksoverheid gewaarborgd te zijn. Degene die schade heeft geleden moet daar niet mee belast worden. Onder die conditie zou de pilot moeten plaatsvinden.

#### Gelet op het bovenstaande adviseren wij:

1. de schadeafhandeling na de aardbeving in Zuidlaren als een (gedeeltelijke) pilot aan te merken met het oog op een landelijke regeling voor mijnbouwschade;
2. deze pilot niet te beperken tot die situaties waarin een causaal verband mogelijk is, maar ook de gepasseerde stations daar waar mogelijk deel van uit laten maken;
3. deze pilot in opdracht van de minister van EZK te laten uitvoeren door een onafhankelijke commissie. In onze ogen zou de Tcbb, gelet op breedte van de pilot, daarvoor in aanmerking komen;

4. de commissie te verzoeken zondermeer in die gevallen waarin een causaal verband niet is uitgesloten een uitspraak te laten doen over de toe te rekenen schade en de hoogte daarvan;
5. de commissie te verzoeken te beoordelen of de aan Witteveen+Bos verstrekte opdracht tot een goed oordeel over het ontstaan van de gemelde schade heeft geleid;
6. indien de opdracht niet heeft voldaan aan het gestelde onder 5, de commissie te laten bepalen op welke wijze dit oordeel dan wel gevormd kan worden;
7. indien de opdracht wel heeft voldaan aan het gestelde onder 5, na te gaan of de rapportage aan de gestelde opdracht heeft voldaan;
8. indien de uitkomsten van de situaties zoals genoemd onder 6 en 7 daar aanleiding toe geven en dat er in meer situaties een causaal verband niet kan worden uitgesloten, te handelen overeenkomstig het gestelde onder 4;
9. inwoners die het niet eens zijn met de uitspraak van de commissie de mogelijkheid te geven bij de commissie in bezwaar te gaan overeenkomstig de werkwijze van de bezwaarschriftenprocedure uit de Algemene Wet Bestuursrecht;
10. deelname aan de pilot sluit voor betrokken inwoners de gang naar de rechter niet uit;
11. de bevindingen met betrekking tot deze pilot te rapporteren aan de minister van EZK en de provincie Drenthe en de gemeente Tynaarlo daarover te informeren;
12. op basis van de bevindingen aanbevelingen te doen voor een landelijke schadeafhandeling aan de minister van EZK en provincie Drenthe en de gemeente Tynaarlo daarover te informeren.