

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 10 april 2018
Ons kenmerk 15/5.7/2018000925
Behandeld door de heer A.J. van Harten (0592) 36 52 30
Onderwerp: Afhandeling aardbevingsschade
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij informeren wij u over de afspraken die zijn gemaakt over versnelde afhandeling van nog openstaande meldingen van mijnbouwschade in Drenthe.

In vervolg op de afspraken voor Groningen, die ook gelden voor de gasopslag Norg, is er nu een oplossing voor snelle afhandeling van alle openstaande schademeldingen. Een vergelijkbare afspraak als voor schade veroorzaakt door gaswinning uit het Groningenveld, wordt toegepast voor de nog openstaande schademeldingen in Emmen en Zuidlaren. Wij zijn er blij mee dat alle 'oude' nog openstaande schademeldingen nu versneld worden afgehandeld.

Vorig jaar drongen wij bij het Rijk aan op rechtsgelijkheid voor afhandeling van alle mijnbouwschade in Nederland, onafhankelijk van de veroorzaker van die schade. In uw motie van 12 juli 2017 hebt u zich hierover uitgesproken en nog eens op 7 februari 2018. Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) gaf na onze brief van 19 juli 2017, die gezonden is mede namens de Drentse gemeenten en waterschappen, opdracht aan de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) de mogelijkheden te verkennen. Dat [advies](#) is uitgebracht op 28 februari 2018. Op basis hiervan zal het ministerie de komende maanden een protocol opstellen.

Een nieuw protocol geldt voor nieuwe schademeldingen. Na het van kracht worden van een landelijk protocol voor onafhankelijke afhandeling van mijnbouwschade, spelen de Nederlandse Aardolie Maatschappij BV (NAM) of andere mijnbouwbedrijven geen rol meer in de schadeafhandeling. Met vertegenwoordigers van het Ministerie van EZK en de NAM zijn afspraken gemaakt over alle bestaande nog openstaande schademeldingen die nog niet zijn afgehandeld. Dergelijke afspraken waren al gemaakt voor schade door de gaswinning in het Groningenveld.



Door versnelde afhandeling kan met een schone lei begonnen worden bij vaststelling van een nieuw landelijk protocol voor mijnbouwschade, onafhankelijk van de veroorzaker van de schade. Er zijn dan geen lopende zaken meer die vallen onder het huidige regime. Het betreft een ruimhartig eenmalig 'generaal pardon' voor alle nog niet afgehandelde schademeldingen. Alle schade wordt zondermeer vergoed tot een maximum van € 25.000,--, ook als er volgens de rapporten geen oorzakelijk verband is aangetoond tussen schade en door gaswinning veroorzaakte bodemtrillingen. Het betekent uiteraard niet, dat bij een toekomstig nieuw protocol alle schademeldingen op dezelfde wijze afgedaan worden. Een onafhankelijke commissie zal dan voor iedere melding bepalen in hoeverre de schade verband houdt met bodembeweging door de mijnbouwactiviteit. Dan zullen er zeker ook meldingen kunnen worden afgewezen.

De afspraak voor de openstaande, nog niet afgehandelde schademeldingen betreft de meldingen na de aardbeving in Emmen van 30 september 2015 en de aardbeving in Zuidlaren van 23 december 2016 die zijn gemeld vóór 15 maart 2018. Het betreffen aardbevingen die zijn veroorzaakt door gaswinning door de NAM en worden daarom op basis van het bestaande 'oude' protocol behandeld door de NAM als veroorzaker. Deze schademeldingen zullen nu versneld afgedaan worden op basis van een aanbod van de NAM dat vergelijkbaar is met het aanbod in Groningen. De afspraken die gemeenten en de provincie maakten met EZK en NAM, betreffen een éénmalig aanbod van de NAM om alle gemelde schade te vergoeden op basis van de berekening van de werkelijke herstelkosten. De schademelder heeft de keuze de schade op kosten van de NAM te laten herstellen of het bedrag uitgekeerd te krijgen.

Bovendien wordt door de NAM bovenop de herstelkosten een extra vergoeding uitgekeerd ter grootte van 25% van de werkelijke herstelkosten, tot een maximum van € 4.000,--. Deze extra vergoeding is in principe bedoeld voor het vergroten van de waarde van het gebouw met duurzaamheidsmaatregelen, maar daarover beslist betrokkene zelf. Achtergrond van deze vergoeding is dat procedures langdurig, moeizaam of complex waren en schademelders hieronder hebben geleden.

Alle hiervoor genoemde schademelders zullen voor 1 juli 2018 een brief ontvangen van de NAM met een éénmalig aanbod dat drie weken geldig is en daarna vervalt. Binnen die drie weken kunnen schademelders het aanbod accepteren of afwijzen. Bij afwijzing vervalt het aanbod en kan de schademelder binnen drie weken de schademelding ter beoordeling voorleggen aan de arbiter. De schade en de toeslag van 25% wordt dan vergoed conform de uitspraak van de arbiter.


Het voorgaande betreft schade van maximaal € 25.000,--. Naar verwachting zijn er een aantal schades die groter zijn. Deze zullen aan arbiters worden voorgelegd voor onafhankelijke beoordeling. De schade en de 25% toeslag zullen worden vergoed overeenkomstig de uitspraak van de arbiters. De afhandeling zal langer duren dan de kleinere schades omdat deze afhankelijk is van de planning en werkdruk van de arbiters.

Aan het aanbod van de NAM zijn spelregels verbonden en wij verwijzen u hiervoor naar de bijlage.

Wij zijn van mening dat het resultaat van het overleg gunstig is voor de melders van aardbevingsschade, ruimhartig is en de weg vrij maakt naar een nieuwe start met een nieuw schadeprotocol waarbij op een rechtvaardige wijze alle mijnbouwschade onafhankelijk van de veroorzaker wordt beoordeeld en vergoed. Dat is temeer van belang omdat ook in de toekomst, bij het overgaan van het gebruik van fossiele naar het gebruik van hernieuwbare energie, naar verwachting sprake zal zijn van mijnbouwactiviteiten, zoals de productie van aardwarmte via geothermie-installaties waarbij op grote diepte warm water wordt opgepompt en na energiewinning weer teruggepompt. Bij onze advisering over mijnbouwactiviteit richten wij ons nadrukkelijk op het beoordelen en afwegen van risico's, maar bodembeweging en schade is nooit honderd procent uit te sluiten. Mocht er toch bodembeweging voorkomen die schade veroorzaakt, dan is van groot belang dat er een rechtvaardige en snelle afhandeling plaats vindt. Wij blijven ons daarvoor inzetten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris a.i.



, voorzitter

Bijlage Spelregels
wa/coll.

SPELREGELS VOOR HET AANBOD VAN NAM – Emmen en Zuidlaren

Versie 10 april

Aanleiding – snelle en ruimhartige afhandeling ‘oude’ schademeldingen in Groningen

Kabinet en Groningse bestuurders hebben eind januari afspraken gemaakt over een nieuw *Protocol Mijnschade Groningen*. Vanaf 19 maart 2018 kan iedere bewoner met een schademelding die ná 31 maart 2017 is gedaan terecht bij de onafhankelijke *Tijdelijke Commissie Mijnschade Groningen*. Daarmee resteren nog ruim zesduizend ‘oude’ schademeldingen die vóór 31 maart 2017 zijn gedaan bij NAM of het Centrum Veilig Wonen (CVW) en nog niet zijn afgehandeld. Het kabinet heeft besloten dat deze schademeldingen onder het oude schadeprotocol worden afgehandeld. Kabinet en Groningse bestuurders hebben daarom NAM verzocht deze oude schademeldingen af te ronden en dit op een snelle en ruimhartige wijze te doen. NAM heeft ingestemd met dit verzoek. Vanaf 1 juli 2018 speelt NAM geen rol meer in de afhandeling van schademeldingen door bevingen in het Groningen gasveld.

Verzoek van EZK en Drenthse bestuurders aan NAM

Bestuurders uit Drenthe hebben via EZK aan NAM verzocht om de ongeveer vijfhonderd schademeldingen naar aanleiding van de beving in het Emmen gasveld (30 september 2015, hierna “Emmen beving”) en de beving in het Annerveen gasveld (23 december 2016, hierna “Zuidlaren beving”) op vergelijkbare wijze af te handelen, waarbij feiten uit eerdere rapportages opnieuw en anders worden gewogen. NAM heeft hierin toegestemd.

Spelregels

Er zijn in totaal ongeveer vijfhonderd schademeldingen gerelateerd aan bovenstaande “Emmen beving” en “Zuidlaren beving”. Voor deze meldingen worden onderstaande spelregels gehanteerd ten behoeve van een vlotte afhandeling. Met de spelregels wordt gestreefd naar uniformiteit in de afhandeling van ‘oude’ schademeldingen. Overige regels die specifiek bepaald zijn voor het Groningen dossier zijn aangepast. Toepassing van deze spelregels geeft schademelders duidelijkheid over wat men op hoofdlijnen kan verwachten. Voor een klein aantal complexe meldingen zal nog extra maatwerk in de afwegingen nodig zijn.

SPELREGEL #1 – Afbakening ‘oude’ schademeldingen

De afhandeling door NAM betreft de schademeldingen van vóór 10 april 2018, gerelateerd aan de twee voornoemde bevingen.

SPELREGEL #2 – Antwoordtermijn

- a. Het aanbod van NAM geldt voor een periode van **3 weken** na dagtekening van de aanbiedingsbrief met daarin het aanbod van NAM. Schademelders wordt gevraagd om binnen deze termijn te reageren. De schademelder reageert schriftelijk en kan daarbij akkoord gaan met het aanbod of het afwijzen.
- b. Als de schademelder het aanbod afwijst vervalt vervolgens het aanbod.
- c. Het aanbod vervalt eveneens na het verstrijken van de antwoordtermijn van drie weken, behalve als dit door omstandigheden (ziekte, verblijf in het buitenland, etc.) tot een uitzonderlijk onredelijke situatie zou leiden

SPELREGEL #3 – Aard van het aanbod van NAM

- a. Alle schademelders ontvangen voor 1 juli 2018 een aanbod van NAM waarbij alle geïnventariseerde schades¹ worden vergoed, met uitzondering van schades die volgens eerdere beslissingen van de Arbiter Bodembeweging of een gelijkwaardige instantie evident niet voor vergoeding in aanmerking komen (afgebladderde verf, waterschade, lekkend dak, etc.).
- b. Als de schademelder het aanbod afwijst vervalt automatisch het aanbod (conform spelregel 2b). De schademelder heeft de mogelijkheid om binnen drie weken na het vervallen van het aanbod de schademelding voor te leggen aan de Arbiter Bodembeweging of een gelijkwaardige instantie. Indien het aanbod niet wordt geaccepteerd en de schademelding niet tijdig wordt voorgelegd aan de Arbiter Bodembeweging, wordt de schademelding afgesloten.
- c. Als de schademelding groter is dan €25.000 (d.w.z. de optelsom van alle gecalculeerde schades) en de schademelder het aanbod afwijst, dan zal NAM de schademelding voorleggen aan de Arbiter.
- d. Indien de schademelding aan de Arbiter wordt voorgelegd, volgt een nieuwe beoordeling en uitspraak van de Arbiter hierop. Indien deze uitspraak een lager bedrag inhoudt dan het (afgewezen) aanbod van NAM, zal NAM dit lagere bedrag vergoeden. Indien deze uitspraak een hoger bedrag inhoudt, zal NAM dit hogere bedrag vergoeden.

¹ Met alle geïnventariseerde schades wordt bedoeld de lijst met schades aan woning en opstallen van schademelders waarover is gerapporteerd in de Witteveen+Bos onderzoeken, waaronder ook de niet-aardbevingsgerelateerde schades.

SPELREGEL #4 – Geen nieuwe processtappen

Er worden geen nieuwe processtappen gezet in het proces van schadeafhandeling:

- a. NAM doet een aanbod op basis van de reeds aanwezige informatie in de vorm van de in het schadedossier beschikbare schaderapporten.
- b. Het aanbod van NAM zal zijn gebaseerd op bestaande schadeopnames
- c. De calculatie van de schades is of wordt verzorgd door een deskundig bureau of daartoe gekwalificeerde aannemer, op basis van de in Nederland geldende standaarden.

SPELREGEL #5 – Toeslag-regeling voor meldingen van de Emmen en Zuidlaren beving

Ter compensatie van de vertragingen in de schadeafhandeling, zal het aanbod van NAM opgehoogd worden met 25%, met een minimum van €200 en een maximum van €4.000, naar eigen inzicht te besteden, maar bijvoorbeeld ook als bijdrage aan verduurzaming/energietransitie van het pand.

SPELREGEL #6 – Uitbetaling

Als de schademelder schriftelijk akkoord gaat met het aanbod van NAM ontvangt deze binnen 30 dagen een financiële vergoeding op de eigen bankrekening, tenzij de schademelder de voorkeur geeft aan herstel via het Centrum Veilig Wonen.

SPELREGEL #7 – Rechter

Schademelders hebben te allen tijde het wettelijk recht om hun schademelding voor te leggen aan de burgerlijke rechter.

SPELREGEL #8 – Einddatum

Voor schadeclaims tot 10 april 2018 zal de NAM de snelle en ruimhartige regeling voor de oude gevallen hanteren. Schadeclaims van na die datum zullen onder een generiek landelijk protocol worden afgehandeld. Dit generiek landelijk protocol is thans in voorbereiding. Na invoering daarvan zal NAM ook geen rol meer spelen in schadeafhandeling gerelateerd aan bevingen in kleine gasvelden.