

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 11 april 2018
Ons kenmerk 15/5.3/2018000922
Behandeld door de heer G.H. Arkema (0592) 36 54 36
Onderwerp: Natura 2000/Programma Aanpak Stikstof
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij informeren wij u over de voortgang van het dossier Natura 2000/Programma Aanpak Stikstof (PAS). Laatstelijk hebben wij dat bij de brief van 8 februari 2017 gedaan. Toen kondigden wij een herziening van het PAS aan op basis van een versie van het rekenmodel Aerius, die inmiddels ook is uitgevoerd. Met deze brief willen wij u informeren over de huidige stand van zaken.

Schorsingen vergunningen verleend met Wet natuurbescherming (Wnb)

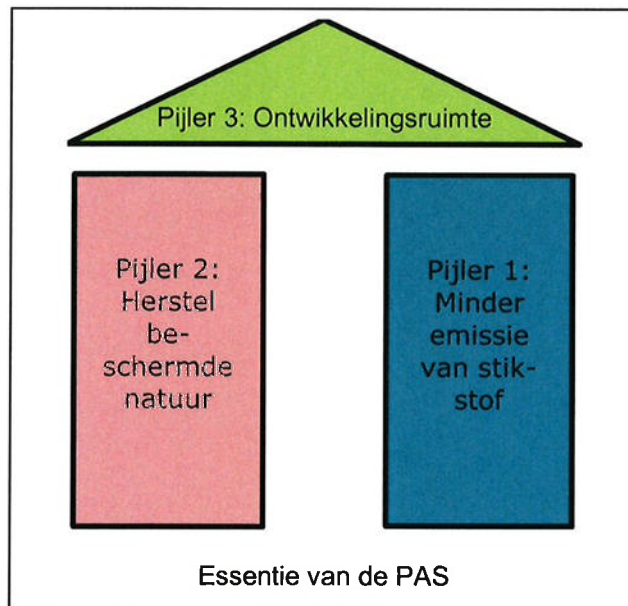
De voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 9 maart 2018 twee Wnb-vergunningen geschorst waarbij het PAS is toegepast. Het gaat om natuurvergunningen voor twee veehouderijen in Gelderland en Noord-Brabant. De uitspraak heeft tot gevolg dat de veestapel op deze bedrijven voorlopig niet mag uitbreiden. De vergunningen die geschorst zijn, zijn vergunningen waar ontwikkelingsruimte is toegedeeld en die leiden tot een toename van stikstofneerslag op een locatie waarvoor meer dan 60% van de beschikbare ontwikkelingsruimte voor vergunningen vanuit de Wet natuurbescherming is uitgegeven en de vergunde activiteit nog niet of niet volledig is gerealiseerd. Er lagen nog drie anderen vergunningen voor bij de Raad van State. Deze waren reeds gerealiseerd en zijn om die reden in stand gebleven.

De kans bestaat dat tegen besluiten waarvoor reeds beroep is ingesteld ook voorlopige voorzieningen worden ingediend. Op individueel niveau zal dan bekeken moeten worden of de vergunde activiteit volledig is gerealiseerd en of er sprake is van een toename aan depositie op een locatie waarvoor meer dan 60% van de beschikbare ontwikkelingsruimte voor vergunningverlening is uitgegeven. De uitspraak van 9 maart 2018 heeft geen gevolgen voor besluiten die onherroepelijk zijn (waarvoor geen beroep is ingesteld) en voor besluiten die zonder toedeling van ontwikkelingsruimte zijn verleend. Het aanvragen van vergunningen op basis van het Programma Aanpak Stikstof kan doorgaan. Lopende aanvragen worden getoetst op



beschikbare ontwikkelingsruimte. Indien daarbij blijkt dat de ruimte voor vergunningverlening voor de eerste helft van deze PAS-periode nog niet is benut, dan kan deze vergunning verleend worden.

Het Europees Hof moet zich nog uitspreken over de prejudiciële vragen die de Raad van State heeft gesteld. De zittingsdatum is 3 mei 2018. Vervolgens moet de uitspraak worden opgesteld, waarna de Raad van State met een uitspraak over de ingediende beroepszaken kan komen. Dit zal duidelijkheid moeten geven over de houdbaarheid van het PAS als systeem.



Trend stikstofemissies in natuurgebieden

Zoals hierboven weergegeven, is het PAS in essentie gebouwd op drie uitgangspunten: (1) vermindering van de hoeveelheid stikstof in natuurgebieden, (2) herstel van door een overmaat aan stikstof aangetaste natuurtypen en, wanneer aan (1) en (2) is voldaan: (3) het mogelijk maken van nieuwe economische ontwikkelingen.

De daling aan stikstofneerslag in natuurgebieden moet binnen het PAS worden gerealiseerd op basis van een convenant tussen het Rijk en de landbouwsector. In dit convenant heeft de sector zich verplicht om meer dan 10 Kton aan reductie van stikstofuitstoot in 2028 te realiseren. Deze reductie is in het rekenmodel voor het programma, Aerius, verwerkt. Over de vraag of de bedachte en door het rekenmodel voorziene vermindering van de hoeveelheid stikstof in natuurgebieden zich daadwerkelijk voordoet, is discussie. De metingen in het veld laten de door het rekenmodel van het PAS voorziene daling aan stikstofneerslag nog niet zien. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu doet hiernaar onderzoek. De resultaten daarvan worden meegenomen bij een volgende herziening van het PAS (zie hierna).

Uitvoering herstelmaatregelen Programma Aanpak Stikstof

Voor elk gebied onder het PAS is een programma met herstelmaatregelen opgenomen voor door een overmaat aan stikstofneerslag aangetaste natuurtypen. Provincies hebben binnen het programma de taak deze maatregelen integraal uit te voeren en te bewaken dat deze het beoogde effect bewerkstelligen. Voorbeelden van

deze maatregelen zijn de buffergebieden rondom het Bargerveen, maar ook veelkleinschaliger, het begrazen van gebieden met schaapskuddes en het plaggen van gebieden. Hiertoe worden binnen het Programma Natuurlijk Platteland afspraken gemaakt met terreinbeherende organisaties, die hun kosten 100% vergoed krijgen. De financiering van deze PAS-maatregelen is onderdeel van het Natuurpact (2013) die de provincie met het Rijk heeft afgesloten. Drenthe loopt net als de andere provincies met het uitvoeren van herstelmaatregelen achter op de taakstelling mede als gevolg van landelijke discussies die de afgelopen paar jaar hebben gespeeld. Drenthe kan de planning voor de eerste PAS-periode halen.

Ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen

Melkveehouders en andere vergunningaanvragers profiteren van het PAS. Het programma heeft ruimte voor nieuwe ontwikkelingen gecreëerd. Dit succes betekent anderzijds wel dat de ruimte die het programma genereert voor nieuwe ontwikkelingen langzamerhand opraakt. Dit speelt overigens navranter in andere provincies dan in de onze. In Drenthe is vergunningverlening rondom het (Friese deel van het) Drents Friese Wold & Leggelderveld inmiddels een probleem.

Partiële herziening PAS op basis van Aerius M18/Veegbesluit

Jaarlijks wordt het programma verbeterd op basis van nieuwe rekenmethodes en veldgegevens. Voor dit jaar staat een herziening op basis van de nieuwe versie van het rekenmodel, Aerius M18, op het programma.

Bij de nieuwe herziening wordt onder andere het 'Veegbesluit' meegenomen. Met dit Veegbesluit wordt het beeld van voorkomende Europees beschermde natuurtypen in de diverse Natura 2000 gebieden gecorrigeerd voor onjuistheden op basis van de uitgangssituatie per 2010. Als gevolg van het Veegbesluit zullen zowel natuurtypen als beschermde soorten worden afgevoerd als toegevoegd. Voor Drenthe geeft dit geen grote wijzigingen, maar als gevolg van het Veegbesluit krijgt bijvoorbeeld de provincie Friesland er een extra PAS-gebied bij.

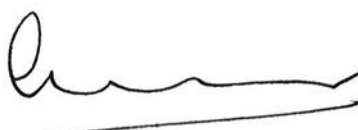
Beheerplannen

Met het vaststellen en in werking treden van het beheerplan Drentsche Aa heeft elk Drents Natura 2000-gebied een actueel Natura 2000-beheerplan. Deze gelden in principe voor zes jaar. Er kunnen echter redenen zijn om eerder een beheerplan te herzien. Dit doet zich onder andere voor bij het beheerplan Dwingelderveld waarvoor nieuwe, verbeterde, karteringsgegevens beschikbaar komen. In de loop van 2018/2019 zal dit beheerplan herzien worden vastgesteld.

Uiteraard blijven wij u informeren over de voortgang van dit dossier.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,


_____, secretaris a.i.


_____, voorzitter