

Aan:  
het college van Burgemeester en  
Wethouders en de gemeenteraad  
van Tynaarlo  
Postbus 5  
9480 AA VRIES



Assen, 24 april 2017

Ons kenmerk 15/3.10/2017001129

Behandeld door de heer R. Meerbach (0592) 36 59 83

Onderwerp: Verzoek tot voeren van de planologische procedure voor OV-knooppunt met P+R-voorziening De Punt

Geacht college en raad,

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe en de Netwerkanalyse Regio Groningen-Assen is de provincie Drenthe in 2012 gestart met de planvorming voor een OV-knooppunt met P+R-voorziening nabij aansluiting 37 (Eelde/Glimmen) op de A28. De gemeente Tynaarlo is hier zowel ambtelijk als bestuurlijk nauw bij betrokken. Op 13 februari 2017 bent u tijdens een informatiebijeenkomst geïnformeerd over de laatste stand van zaken en de voorgenomen vervolgstappen. Met deze brief willen wij u als bevoegd gezag verzoeken de planologische procedure voor het OV-knooppunt met P+R-voorziening te doorlopen.

#### **Wat voorafging**

Medio 2013 is, in samenspraak met diverse belanghebbenden een locatiekeuze en een ontwerp voor een OV-knooppunt met P+R-voorziening met gefaseerde groeimogelijkheden, een eindbeeld van maximaal 2.000 parkeerplaatsen opgesteld. De beoogde locatie lag ten zuidoosten van aansluiting 37 van de A28, buiten de contouren van de huidige oostelijke afrit. Uit onderzoek bleek dat significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het nabijgelegen Natura 2000-gebied Drentsche Aa als gevolg van stikstofdepositie op die locatie niet bij voorbaat konden worden uitgesloten. Om die reden moest een passende beoordeling worden uitgevoerd en gold een Plan-m.e.r. (milieueffectrapportage)-plicht. Begin 2014 hebben wij als initiatiefnemer, u als bevoegd gezag, formeel in kennis gesteld van het voornemen een m.e.r.-plichtige activiteit te ondernemen en daartoe de m.e.r.-procedure te doorlopen.



### **Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)**

Op 4 maart 2014 heeft uw Raad besloten de NRD ten behoeve van het Milieueffectrapport (MER) vast te stellen. Vanaf 15 augustus 2014 heeft de NRD zes weken ter inzage gelegen.

Tijdens deze inspraak periode hebt u vier zienswijzen ontvangen:

1. IVN afdeling Eelde/Paterswolde, Vries en Zuidlaren
2. Natuur en Milieufederatie Drenthe (mede namens Het Drents Landschap, Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer)
3. Natuurplatform Drentsche Aa
4. Rijkswaterstaat Noord-Nederland

### **Adviescommissie voor de m.e.r.**

De Commissie voor de m.e.r. is gevraagd om u (het bevoegd gezag) een advies te geven over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER. De Commissie heeft de vier zienswijzen betrokken in haar advies. Op 13 november 2014 heeft de Commissie haar advies gepubliceerd. Om het milieubelang in de besluitvorming mee te wegen adviseert de Commissie in ieder geval onderstaande informatie uit te werken in het op te stellen MER:

1. een kwantitatieve verkeerskundige onderbouwing van het nut en de noodzaak om een transferium aan te leggen;
2. een analyse welke locaties het meest geschikt zijn als transferium;
3. de mogelijkheden om de gevolgen voor de luchtkwaliteit, geluid, landschap, grond- en oppervlaktewater, natuur van de inrichting en het gebruik van het transferium op de mogelijke locaties te minimaliseren.

### **Onderzoek naar nut en noodzaak**

Kort na het verschijnen van het advies van de Commissie voor de m.e.r. is in de Statencommissie Omgevingsbeleid door de verantwoordelijk gedeputeerde toegezegd de m.e.r.-procedure te stoppen en een onafhankelijk onderzoek naar nut en noodzaak uit te voeren.

In september 2015 heeft Anteagroup het rapport 'Een OV-knooppunt met P+R-voorziening bij De Punt – een analyse van nut en noodzaak' opgeleverd. Hiermee is invulling gegeven aan het eerste advies van de Commissie voor de m.e.r.

Anteagroup concludeert dat het realiseren van een OV-knooppunt met P+R-voorziening met een eerste fase van 200 parkeerplaatsen nuttig en noodzakelijk is en adviseert het eindbeeld bij te stellen tot maximaal 500 parkeerplaatsen.

### **Besluit Provinciale Staten**

Op basis van het rapport van Anteagroup heeft Provinciale Staten Drenthe op 16 september 2015 besloten tot het realiseren van een OV-knooppunt met P+R-voorziening van tweehonderd parkeerplaatsen bij De Punt. Conform het advies van Anteagroup wordt in de planvorming rekening gehouden met gefaseerde groei tot een eindbeeld van maximaal vijfhonderd parkeerplaatsen.

### **Nieuwe locatie**

Om invulling te geven aan het tweede advies van de Commissie voor de m.e.r. is met de gewijzigde scope (kleinere omvang P+R-voorziening) nogmaals goed naar de locatie en het ontwerp gekeken. Daarbij zijn de eerder door belanghebbenden geuite zorgen over de oorspronkelijke invulling van de plannen meegenomen. Het doel was om te komen tot een aangepast ontwerp:

- dat vernieuwde op- en afritten van de A28 (Haarlemmermeeraansluiting) omvat;
- waarin zowel Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) vanaf de A28 als het onderliggende busnetwerk optimaal worden verknoopt;
- dat aansluit op het gewijzigde eindbeeld van maximaal vijfhonderd parkeerplaatsen, waarvan er in de eerste fase tweehonderd worden gerealiseerd.

Na een afweging op basis van functionaliteit (onder andere OV-verknoping en loopafstanden van P+R naar HOV) is er een nieuwe locatie in beeld gekomen. Het betreft een locatie tussen de A28 en de oostelijke afrit. Deze locatie past binnen het beleid van optimaal ruimtegebruik: de ruimte tussen de afrit en de A28 heeft al een verkeersbestemming. Door de situering binnen de huidige afrit en de A28 vindt er geen directe verdere aantasting van het beekdal van de Drentsche Aa plaats en ligt de beoogde locatie verder van het Natura 2000-gebied Drentsche Aa af.

### **Nieuwe ontwerp**

Samen met het OV-bureau en Rijkswaterstaat – wegbeheerder van de A28 en grondeigenaar – is een nieuw ontwerp uitgewerkt. Naast richtlijnen voor een duurzaam veilig wegontwerp is hierbij vanuit verschillende soorten gebruikers en modaliteiten gezocht naar een optimale inrichting.

### **Bestemmingsplanwijziging**

Voor de oorspronkelijke plannen moest een agrarische bestemming gewijzigd worden in een verkeersbestemming. In het huidige plan liggen het OV-knooppunt en de P+R-voorziening binnen de verkeersbestemming. Alleen voor het realiseren van de Haarlemmermeeraansluiting, de op- en afrit aan de noordzijde, is een bestemmingsplanwijziging vereist.

### **Vormvrije m.e.r.-beoordeling in plaats van Plan-m.e.r.**

Voor het nieuwe ontwerp is onderzocht of er als gevolg van stikstofdepositie significante effecten optreden voor het Natura 2000-gebied Drentsche Aa. Uit de analyse blijkt dat dit niet het geval is. Door het sterk gereduceerde aantal parkeerplaatsen en de nieuwe locatie is de impact op het Natura 2000-gebied Drentsche Aa veel kleiner. Dat betekent dat voor het huidige plan een vormvrije m.e.r.-beoordeling verplicht is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is integraal onderdeel van de toelichting van het ruimtelijk plan, waarin wordt gekeken of het plan leidt tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

### **Coördinatie regeling**

Hoewel maar voor een klein onderdeel van het plan een bestemmingswijziging noodzakelijk is, zijn er voor de aanleg van de parkeerplaatsen, uitbreiding rotonde en aanleg bushalte etc. diverse vergunningen benodigd. Deze hangen deels met elkaar samen en in een aantal gevallen is voor onderdelen extra onderzoek (bijvoorbeeld natuur of archeologie) nodig. Uit ambtelijk overleg tussen gemeente en provincie is naar voren gekomen dat het van toepassing verklaren van de coördinatie regeling, van

artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening, waarbij alle gemeentelijke vergunningen worden gecombineerd, in dit geval een goede optie is. Het biedt zowel voor de burger als de initiatiefnemer de meeste duidelijkheid, omdat in één keer alle zaken ter inzage liggen. Dit voorkomt eindeloze procedures over deelonderwerpen/vergunningen die deel uitmaken van het grotere plan. Wij zullen ervoor zorgdragen dat de besluiten die op provinciaal niveau moeten worden genomen zoveel mogelijk samen met de gemeentelijke besluiten oplopen.

### **Definitief ontwerp**

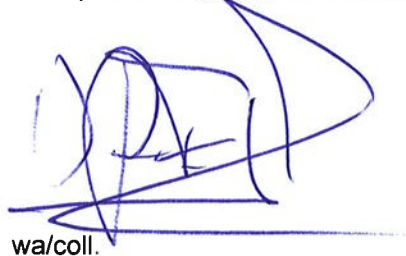
Het civieltechnische ontwerp dat op 13 februari 2017 aan u is toegelicht, vormt de basis voor het starten van de planologische procedure. In het definitieve ontwerp wordt tevens één van de faunaknelpunten 'in het werk' opgelost.

Na uw besluit kunnen de onderzoeken in het kader van de planologische procedure worden opgestart. Deze onderzoeken leveren de informatie om de gevolgen voor bijvoorbeeld geluid, grond- en oppervlaktewater en natuur in de inrichting van het OV-knooppunt met P+R-voorziening te minimaliseren. Deze informatie is nodig om invulling te kunnen geven aan het laatste advies van de Commissie voor de m.e.r.

Wij hopen u met deze brief voldoende informatie te hebben verstrekt om de planologische procedure te kunnen starten. Over de verdere afstemming van de werkzaamheden is de heer R. Meerbach, e-mailadres [r.meerbach@drenthe.nl](mailto:r.meerbach@drenthe.nl), van ons team Verkeer en Vervoer onze contactpersoon.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



wa/coll.

, secretaris



, voorzitter

Afschrift aan Provinciale Staten van Drenthe