Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen
www.drenthe.nl
T (0592) 36 55 55
F (0592) 36 57 77

provincie Drenthe

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 18 maart 2015
Ons kenmerk 12/3.6/2015001423
Behandeld door de heer G. Arkema (0592) 36 54 36 en mevrouw M. Westerhof (0592) 36 59 84
Onderwerp: Afronding, borging en provinciale verdeelregels voor de Programmatische Aanpak Stikstof

Geachte voorzitter/leden,

Bij brief van 19 december 2014 hebben wij u geïnformeerd over onze voorlopige instemming met het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Met het PAS gaat de stikstofdepositie in Drenthe na een periode van achttien jaar rond de 200 mol/ha/jaar naar beneden. Voor veel natuurtypen blijft de stikstofdepositie ook na die periode nog veel te hoog. Het programma helpt de stikstofdepositie dus naar beneden, al is het niet genoeg. Wij oordeelden dat de daling van stikstofdepositie in combinatie met het belang van het programma voor het mogelijk maken van omvangrijke investeringen in natuurherstel en voor het vlottrekken van vergunningverlening, van dermate groot belang is dat instemming met het programma gerechtvaardigd is. Het programma biedt ruimte om het gaandeweg te verbeteren. Het Rijk en de twaalf provincies hebben gezamenlijk besloten om het programma ter inzage te leggen.

Het programma lag ter inzage van 10 januari tot en met 20 februari jl. De informatiebijeenkomsten die hebben plaatsgevonden in iedere provincie zijn in goede en constructieve sfeer verlopen. In Drenthe is door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) een voorlichtingsavond in Assen georganiseerd, waar meer dan 150 mensen op afkwamen. Ook de drie aanvullende door de provincie georganiseerde voorlichtingsavonden mochten zich op een warme publieke belangstelling verheugen. Er zijn landelijk ± 600 zienswijzen ingediend over het ontwerp-PAS. De RVO is in de 'lead' voor de behandeling van de zienswijzen. Het is helaas nog te vroeg om te zeggen tot welke wijzigingen deze zienswijzen kunnen leiden. Medio april zal meer zicht op de eventuele consequenties van alle ingediende zienswijzen bestaan.

Vaststelling van het programma en voorbereidende uitvoeringsbesluiten spelen in de overgangsperiode tussen het huidige en het nieuwe college. Omdat voortgang elementair is voor het landelijke en regionale proces, hebben wij als college op 17 maart 2015 een aantal kaderstellende besluiten genomen, die medio april uitgewerkt en in het proces ingepast moeten worden. Overigens conform eerdere besluitvorming van uw Staten.
Wij stellen u graag op de hoogte van de stand van zaken. Twee inhoudelijke aspecten spelen voor onze provincie bij afronding van het programma:

1. verschaffen van juridische zekerheid voor wat betreft medewerking van terreinbeherende organisaties, particulieren en waterschappen aan het uitvoeren van in gebiedsanalyses neergelegde herstelmaatregelen en
2. het in goede banen leiden van de uitgifte van 'ontwikkelingsruimte' via beleidsregels voor de verdeling ervan.

Borgingsovereenkomsten
Het in stand houden van de beschermde Natura 2000-natuurtypen is voorwaardelijk voor het kunnen uitgeven van ontwikkelingsruimte (vergunningen) aan bedrijven in Drenthe. Via de 'Raamovereenkomst Plattelandsontwikkeling Drenthe' zijn de lijnen voor natuurrealisatie in de komende jaren vastgelegd. Om te verzekeren, met name in juridische zin, dat het natuurherstel zoals voorzien in de gebiedsanalyses daadwerkelijk gerealiseerd gaat worden, zijn zogenoemde borgingsovereenkomsten in voorbereiding. Immers, we willen al ontwikkelruimte 'uitdelen' als de natuurherstelmaatregelen nog niet zijn gerealiseerd.
Onder andere de Commissie Landelijk Gebied wordt betrokken bij totstandkoming van de borgingsovereenkomst. Ondertekening van de overeenkomst staat gepland voor medio april.

Beleidsregels
Om gedurende de gehele PAS-periode van zes jaar ruimte voor vergunningverlening te hebben, is een goede set aan beleidsregels onontbeerlijk. Deze kunnen voorkomen dat ontwikkelingsruimte nodeloos wordt toegekend, of aan een ontwikkeling waarvoor je dat minder noodzakelijk vindt of in een mate die overdreven is. Het ontwerp-PAS geeft zelf aan dat voor individuele vergunningaanvragen in de eerste drie jaar van de eerste PAS-periode 60% van de ontwikkelingsruimte beschikbaar is en 40% voor de resterende drie jaar. Het ontwerp-PAS geeft een aanzet voor verdere beleidsregels.
Voor een Drentse 'set' aan beleidsregels hebben wij afstemming gezocht met de partners in het Groenmanifest, vertegenwoordigd door LTO, Natuur en Milieufederatie Drenthe en Staatsbosbeheer. De beleidsregels zijn ook van toepassing op andere sectoren dan de landbouw. Een vertegenwoordiger van VNO/NCW is bijgesproken over het programma en toegezegd is dat deze organisatie bij evaluatie van de set beleidsregels na een jaar wordt betrokken.
In de eerstvolgende commissie Omgevingsbeleid zullen wij terugkoppelen over de beleidsregels voor verdeling van ontwikkelingsruimte.
In april zullen wij definitief besluiten over de te hanteren set beleidsregels. Verder hebben wij de partners vanuit het Groenmanifest uitgenodigd om verder na te denken over een Ontwikkelingsagenda Melkveehouderij en Natuur en deze in juni te presenteren. Dat document zou als bouwsteen voor verder beleid en instrumentarium kunnen dienen.

Interimmers
Als we spreken over 'interimmers' in het PAS wordt gedoeld op bedrijven met rechten vanuit een milieuvergunning die echter niet over een vergunning vanuit de Natuurbeschermingswet 1998 beschikken. Het ontwerp-PAS geeft deze groep bedrijven bepaalde rechten: interimmers kunnen hun feitelijke dieraantallen alsnog vergund krijgen via het PAS. Een vraag die landelijk voorligt, is of de groep van interimmers bij verdeling van ontwikkelingsruimte anders moet worden behandeld dan andere aanvragers. Wij zien geen aanleiding om deze groep bedrijven een bijzondere positie te geven bij het verdelen van ontwikkelingsruimte.

Planning
De landelijke planning is erop gericht om het PAS vóór de zomer in werking te laten treden. Daartoe moeten de colleges van Gedeputeerde Staten van alle provincies in de eerste helft van april over instemming met het PAS besluiten. Eind maart verwachten wij een brief van het Rijk waarin om instemming met het PAS wordt verzocht. Te zijner tijd zullen wij u over onze besluitvorming informeren.

Wij vertrouwen erop dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

wa/coll.