

2019-865

Statenstuk

Subsidie aan gemeente Aa en Hunze voor aanleg breedband in gebied Drents Glasvezel Collectief

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Financiën, Cultuur, Bestuur en Economie op 27 februari 2019
- Provinciale Staten op 13 maart 2019
- fatale beslisdatum: 13 maart 2019

Behandeld door mevrouw M. Hamstra, telefoonnummer (0592) 36 51 38, e-mail
m.hamstra@drenthe.nl

Portefeuillehouder: de heer drs. H.G. Jumelet

Inleiding

a. Algemeen

Het is de ambitie van de provincie om in het voorjaar van 2019 breedbandinternet beschikbaar te hebben in de witte gebieden in Drenthe. Dit zijn gebieden waar geen aansluiting is op snel internet (minimaal 30 MB/sec) en waar vanuit de markt de komende drie jaren ook geen initiatieven worden verwacht om dit mogelijk te maken.

In het buitengebied van de gemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo en Assen is het bewonersinitiatief Stichting Drents Glasvezel Collectief (DGC) actief. DGC heeft aangegeven niet zelf de daadwerkelijke aanleg en exploitatie van het netwerk op zich te willen nemen. Dit vanwege de inhoudelijke complexiteit en het te dragen risico. DGC heeft daarom de marktpartijen Glasvezel Buitenaf/RE-NET BV (100% dochter van NV Rendo) gevraagd en bereid gevonden hen te ontzorgen en een breedbandnetwerk aan te leggen in het gebied.

Glasvezel Buitenaf/RE-NET hebben een business case uitgewerkt om zowel witte als grijze adressen in het gebied aan te sluiten. De business case omvat in totaal 8.626 adressen, waarvan 2.347 witte adressen. De totale investering bedraagt € 18 miljoen, waarbij de marktpartijen hebben aangegeven zelf € 16 miljoen aan financiering te kunnen realiseren. Om alle witte adressen aan te kunnen sluiten, is een subsidie van € 2 miljoen aan de betrokken gemeenten gevraagd. De marktpartijen hebben aangegeven dat de totale investering van € 18 miljoen alleen met een subsidie mogelijk kan worden gemaakt. De gemeenten vinden het onder meer vanuit het oogpunt van leefbaarheid van groot belang dat iedereen de beschikbaarheid krijgt over breedband. Zij beschouwen breedband als een basisvoorziening. Omdat het de doelstelling van de provincie is om alle witte adressen in Drenthe te voorzien van breedband, hebben de gemeenten aan de provincie gevraagd of zij ook wil bijdragen. Daarbij is de situatie bij DGC uniek in zijn soort, omdat de drie betrokken gemeenten bereid zijn een substantiële subsidie te verstrekken. De subsidie is eenmalig en het risico komt volledig bij de marktpartijen te liggen.

Een dergelijke subsidie past weliswaar niet in het provinciaal beleid om de coöperatieve aanpak te ondersteunen en onze middelen zoveel mogelijk revolverend in te zetten, maar is een uitstekende mogelijkheid om een forse stap te zetten in het realiseren van de breedbanddoelstelling van de provincie. Daarom heeft ons college de mogelijkheden onderzocht hoe de provincie toch kan bijdragen in de financiering voor de witte adressen in het DGC-gebied. Als het bewonersinitiatief DGC zelf financiering voor de witte adressen bij de provincie had aangevraagd, dan zou zij een lening hebben ontvangen van € 10 miljoen tegen een rente van 1,416%. Het verschil met de marktrente (momenteel) 2,02% bedraagt 0,604%. Over twintig jaar (looptijd lening) gerekend betekent dit een rentevoordeel van € 500.000,--. Dit staatssteundeel van de lening kan de provincie als subsidie verstrekken. Met deze subsidie wordt het bewonersinitiatief ontzorgd en wordt aan de marktpartij niet meer staatssteun verleend dan het gedeelte steun dat in een lening aan een bewonersinitiatief zou zijn verstrekt. Voor de gemeenten resteert dan nog een bedrag van € 1.500.000,--.

De provincie en gemeenten mogen alleen een subsidie van € 2 miljoen verstrekken voor de zogenoemde 'witte gebieden' als uit een marktconsultatie is gebleken dat er geen andere marktpartij voornemens is een breedbandnetwerk uit te rollen. Deze marktconsultatie wordt parallel aan de provinciale en gemeentelijke besluitvorming over de subsidie gestart. Nadat uit de nog te houden marktconsultatie is gebleken dat er geen andere marktpartij voornemens is een breedbandnetwerk uit te rollen, kan de subsidie geoorloofd worden verleend.

Om de administratieve kosten van de aanvrager te verminderen, evenals de interne kosten voor provincie en gemeenten, is de gemeente Aa en Hunze bereid als penvoerder van het project op te treden. Dit betekent dat de subsidie van de provincie ten behoeve van het project verstrekt wordt aan de gemeente Aa en Hunze en dat zij de financieringsaanvraag van Glasvezel Buitenaf/RE-NET verder afhandelen.

b. Europese aspecten

Vanaf 1 juli 2014 hoeven decentrale overheden steun aan breedbandinfrastructuur niet meer ter beoordeling aan de Europese Commissie te melden wanneer er gebruik wordt gemaakt van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV). Ten aanzien van deze aanvraag is gebleken dat deze voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 52 van de AGVV en aan de overige voorwaarden die deze verordening stelt. De provincie financiert alleen in de zogenoemde 'witte gebieden'. Nadat uit de nog te houden marktconsultatie is gebleken dat er geen andere marktpartij voornemens is een Next Generation Access-netwerk uit te rollen kan de subsidie geoorloofd worden verleend. Volstaan kan dan worden met een kennisgeving van de verleende subsidie aan de Europese Commissie.

c. Economie/werkgelegenheid

De aanleg van breedband in het buitengebied is niet alleen van belang voor particulieren maar ook voor bedrijven. Het versterkt de concurrentiekracht van de daar gevestigde bedrijven en maakt deze gebieden aantrekkelijker voor nieuwvestiging van bedrijven. Bijvoorbeeld voor recreatieondernemers is een snelle internetverbinding noodzaak om klanten te kunnen blijven trekken.

d. Participatie

De gemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo en Assen, Glasvezel Buitenaf, RE-NET.

Advies

1. In te stemmen met het verlenen van een subsidie van € 500.000,-- aan de gemeente Aa en Hunze voor de realisatie van breedband in het gebied van het Drents Glasvezel Collectief door Glasvezel Buitenaf/RE-NET.
2. Deze subsidie beschikbaar te stellen uit het programmabudget Breedband.

Doelstelling uit de begroting

2.4.01 In het voorjaar van 2019 is in de witte gebieden breedband beschikbaar.

Argumenten

1.1 Dit is een uitstekende mogelijkheid om een forse stap te zetten in het realiseren van de breedbanddoelstelling van de provincie en gemeenten.

Met het project worden alle witte adressen in het gebied van DGC van breedband voorzien. Dit is een fors deel van het totaal aantal witte adressen in het noordelijk deel van Drenthe. Daarmee is dit een unieke kans om met behulp van professionele marktpartijen een grote stap te zetten in de realisering van de ambitie.

1.2 Daarmee wordt het breedbandinitiatief DGC ontzorgd.

DGC heeft meermalen aangegeven niet zelf de daadwerkelijke aanleg en exploitatie van het netwerk op zich te willen nemen. Dit vanwege de inhoudelijke complexiteit en het te dragen risico. Daarom heeft DGC de samenwerking gezocht met de combinatie Glasvezel Buitenaf/RE-NET BV. Deze marktpartijen hebben aangegeven bereid te zijn breedband aan te leggen in het gebied. De partijen hebben hierover een intentieverklaring afgesloten. Hiermee wordt het bewonersinitiatief volledig ontzorgd. In die zin is er bij dit project nog steeds sprake van een 'bottom up' aanpak. Het project voldoet inhoudelijk aan de beleidsuitgangspunten van de provincie. Voor de hoogte van de subsidie is aangesloten bij het gedeelte dat aan staatssteun zou zijn verstrekt, indien de provincie aan het breedbandinitiatief DGC een lening had toegekend.

1.3 De financiële risico's voor de gemeenten en provincie zijn nihil.

Glasvezel Buitenaf (voorheen CIF) en de combinatie Glasvezel Buitenaf/RE-NET hebben al meerdere breedbandprojecten gerealiseerd. Het verstrekken van een eenmalige subsidie van € 2 miljoen door gemeenten en provincie aan deze professionele marktpartijen is weinig risicovol. Door het verstrekken van de subsidie wordt door de marktpartijen een totale investering gerealiseerd van € 18 miljoen. De (financiële) risico's komen hiermee voor rekening van de marktpartijen. Bij de financieringsaanvraag is een businessplan/-case ter beoordeling voorgelegd aan Dialogic, een onafhankelijk onderzoeks- en adviesbureau. Dialogic heeft deze als solide beoordeeld en een positief advies gegeven.

2.1 Binnen het programmabudget is nog voldoende budget beschikbaar en kunnen onderdelen anders worden ingevuld.

Breedband speelt zich af in een hoog-dynamisch speelveld. Daarom is de destijds gekozen aanpak geen dichtgetimmerd geheel, maar biedt de ruimte om in te spelen op veranderingen. Het budget voor breedband is om die reden binnen de Investeringsagenda door u aangemerkt als programmabudget. Dit betekent dat de verdeling van het totaalbedrag over de verschillende onderdelen anders kan worden ingevuld dan geraamd.

Tijdsplanning

De vraagbundeling is gereed. In het voorjaar van 2019 willen Glasvezel Buitenaf/RE-NET starten met de aanleg.

Financiën

Wordt financieel gedekt uit de bestaande begroting. In de begroting is in 2019 een storting geraamd van € 1 miljoen in de Reserve opvang revolverend financieren. Hiervan kan € 500.000,-- worden aangewend voor het verlenen van een subsidie aan de gemeente Aa en Hunze voor het realiseren van breedband in het gebied van het Drents Glasvezel Collectief.

Toelichting: Voor de investering van de aanleg van breedband in het gebied van het Drents Glasvezel.

Collectief wordt geen provinciale lening gevraagd. Binnen de Reserve opvang revolverend financieren is daarmee wel rekening gehouden. Conform het PS-besluit in 2016 (Statenstuk 2016-739) is in 2019 nog een storting in de reserve begroot van € 1 miljoen. Nu de financiering van de investeringen in breedband in dit gebied door derden wordt gedaan, kan een deel van de begrote storting worden ingezet voor de financiële dekking van de bijdrage van € 500.000,--. De resterende € 500.000,-- wordt gestort in de Reserve opvang revolverend financieren.

Dit besluit wordt financieel verwerkt in de Eerste Bestuursrapportage 2019.

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Het bewonersinitiatief DGC is verantwoordelijk voor de communicatie rond hun glasvezelproject. De provincie communiceert over eigen besluiten en staat samen met betrokkenen stil bij mijlpalen in het proces om te komen tot snel internet voor alle inwoners van Drenthe. Daarin wordt samen met de gemeenten opgetrokken.

Bijlagen

Geen

Ter inzage in kamer C0.39

Niet van toepassing

Assen, 16 januari 2019

Kenmerk: 3/5.3/2019000073

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter

W.F. Brenkman MSc, secretaris

km/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 15 januari 2019, kenmerk 3/5.3/2019000073;

gelet op Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

1. in te stemmen met het verlenen van een subsidie van € 500.000,-- aan de gemeente Aa en Hunze voor de realisatie van breedband in het gebied van het Drents Glasvezel Collectief door Glasvezel Buitenaf/RE-NET;
2. deze subsidie beschikbaar te stellen uit het programmabudget Breedband.

Assen, 13 maart 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

km/coll.