



DATUM 3 april 2017
ONDERWERP Kunstijsbaan Hoogeveen
ONS KENMERK 17.0013394

Geachte leden van Provinciale Staten,

Op vrijdag 31 maart 2017 heeft de gemeenteraad van Hoogeveen een besluit genomen over het plan van de kunstijsbaan Hoogeveen. Hierbij sturen wij u een afschrift van dit raadsbesluit en in deze brief geven wij een toelichting hoe dit besluit tot stand is gekomen.

Planvorming

In Hoogeveen wordt er al een aantal jaren door de stichting Kunstijsbaan Hoogeveen e.o. gewerkt aan het plan voor de kunstijsbaan. Als gemeente ondersteunen wij het initiatief van de kunstijsbaan en samen met de stichting zetten wij ons volledig in om dit plan te realiseren. Om het plan gerealiseerd te krijgen is een investeringsbijdrage vanuit de provincie noodzakelijk. Om een bijdrage te kunnen krijgen hebben wij, op basis van de gestelde termijn door het college van Gedeputeerde Staten, eind december 2016 ons plan ingediend.

Doorontwikkeling

Om geen tijd te verliezen in onze planvorming, en in het belang om zo spoedig mogelijk weer een ijsbaan in Drenthe te realiseren, hebben wij begin 2017 een aantal vervolgstappen gezet. We zijn al met deze vervolgstappen gestart omdat we zo spoedig mogelijk de nieuwe kunstijsbaan willen openen om zodoende de ijsbaanloze periode in Drenthe zo kort mogelijk te houden. Daarnaast is in de subsidieaanvraag van december 2016 een extra lening van € 6,5 mln. gevraagd van de provincie. In onze vervolgstappen begin 2017 hebben wij gekeken naar onder andere de financiering, specifiek het invullen van de € 6,5 mln., en de planuitwerking voor de realisatiefase. Dit heeft er onder andere in geresulteerd dat het tekort in de investeringsbegroting is teruggebracht naar € 2 mln. Hierdoor wordt er alleen nog rekening gehouden met een provinciale bijdrage van € 5 mln. en geen extra lening (€ 6,5 mln.) waarvan eerder wel sprake was.

Proces beoordeling plan

Op 8 maart 2017 hebben wij een eerste terugkoppeling gekregen op de beoordeling van het plan door Gedeputeerde Staten. Er is aangegeven dat het ingediende plan onvoldoende robuust is om in aanmerking te komen voor de provinciale bijdrage van € 5 mln.

Postadres
Postbus 20.000
7900 PA Hoogeveen

Bezoekadres
Raadhuisplein 24
7901 BW Hoogeveen

Telefoon
14 0528
Fax
0528-291325

E-mail
info@hoogeveen.nl
Internet
www.hoogeveen.nl

Op dat moment is ook medegedeeld dat Gedeputeerde Staten voor 1 april 2017 een besluit zou nemen over de ingediende plannen en dit besluit zou toelichten. In de bespreking van 8 maart hebben wij ook de stappen gepresenteerd die sinds zijn gezet. We hebben onder andere het terugbrengen van het tekort van € 6,5 mln. naar € 2 mln. besproken. Deze ontwikkelingen zijn meegenomen in de definitieve beoordeling.

Op 31 maart hebben wij een toelichting gekregen op het besluit van beide initiatieven voor de kunstijsbaan in Drenthe. Deze afspraak is op verzoek van de gemeente Hoogeveen gepland om 8:00 's ochtends vanwege de beschikbaarheid van wethouder Steenberg.

In de toelichting door gedeputeerde Jumelet is aangegeven dat het plan, zoals eerder gemeld op 8 maart, onvoldoende robuust is om in aanmerking te komen voor een provinciale bijdrage van € 5 mln. Hierbij is ook aangegeven dat de provincie voornemens is om in 2017 de bijdrage beschikbaar te houden voor één van de gemeenten. Met als voorwaarde dat de betreffende gemeente garant staat voor de realisatie en de dekking van de investering. Deze garanties moeten bekrachtigd zijn in een raadsbesluit en de aanvragen worden vervolgens op volgorde van binnenkomst beoordeeld.

Garantstelling

Op grond van de gegeven terugkoppeling en nieuwe voorwaarden van de provincie hebben wij in overleg met fractievoorzitters van de gemeenteraad het besluit genomen om op 31 maart een extra raadsvergadering te houden. In de raadsvergadering is vervolgens het besluit genomen over de kunstijsbaan in Hoogeveen en de gemeentelijke bijdrage en garantstelling. U vindt het besluit in de bijlage. Het besluit houdt het volgende in:

- De kunstijsbaan in Hoogeveen kost in totaal € 18,86 miljoen;
- De gemeente Hoogeveen stelt een investering van € 4,15 miljoen beschikbaar;
- De gemeente Hoogeveen staat garant voor een investering van € 9,71 miljoen;
- De provincie Drenthe geeft een investeringsondersteuning van € 5 mln.

Vervolg

Met het plan voor de kunstijsbaan Hoogeveen en de gemeentelijke bijdrage en garantstelling is er sprake van een sluitende businesscase voor de kunstijsbaan. Mede gelet op de centrale ligging ten opzichte van andere kunstijsbanen is er sprake van een duurzame exploitatie.

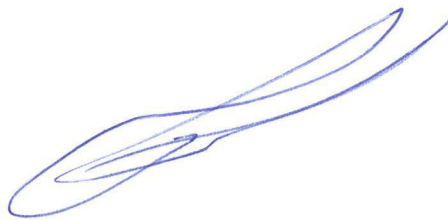
Wij vertrouwen erop dat de provincie, conform de gestelde procedure en voorwaarden zoals mondeling en schriftelijk is toegelicht op 31 maart 2017, op korte termijn een positief besluit neemt over het plan voor de kunstijsbaan in Hoogeveen. Dit mede in het belang van Drenthe om op zo kort mogelijk termijn weer de beschikking te hebben over een goede ijsbaanvoorziening.

Wij benadrukken dat in het dossier van de kunstijsbaan wij ons doorlopend constructief hebben opgesteld en ons hebben gehouden aan de procedure en termijnen. Mede gelet op de communicatie van Gedeputeerde Staten en de hierbij gewekte verwachtingen, vertrouwen wij op zorgvuldige en adequate afhandeling.

Vragen

Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met Bernice Ruiter - Hiemstra. Wilt u bij correspondentie altijd het kenmerk van deze brief vermelden?

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Hoogeveen,



Nanne Kramer
Gemeentesecretaris



Karel Loohuis
Burgemeester

Bijlage(n):

- Raadsbesluit kunstijsbaan Hoogeveen 31 maart 2017

Een kopie is verzonden aan:

- Gedeputeerde Staten provincie Drenthe
- Gemeenteraad van Hoogeveen



**Gemeente
Hoogeveen**

Raadsvoorstel

Conform besloten
Raad 31 MRT 2017

Datum raadsavond 31 maart 2017

Programma Krachtige wijken & dorpen

Onderwerp Kunstijsbaan Hoogeveen

Samenvatting

De stichting kunstijsbaan Hoogeveen heeft het businessplan voor de kunstijsbaan in Hoogeveen verder uitgewerkt. In de ontwikkeling is gebleken dat de financiering voor de realisatie van de kunstijsbaan Hoogeveen sluitend is met de volgende investeringen van partijen. De totale financiering van de realisatie van € 18,860 miljoen bestaat uit:

• Gemeente Hoogeveen	€ 4.150.000
• Provincie	€ 5.000.000
• RENDO & WMD (energieconcept)	€ 1.200.000
• Obligatiefonds Hoogeveen	€ 4.510.000
• Projectontwikkelaars (reciprociteit)	€ 4.000.000

De businesscase toont daarbij aan dat er een sluitende en solide exploitatie is. Inhoudelijk gezien sluit de ontwikkeling volledig aan bij de ontwikkelingen van het Bentinckspark als belangrijke regionale campus voor sport en onderwijs met kwalitatief goede bovenregionale voorzieningen.

Om het voorbereidingstraject van de realisatie te kunnen starten is de provinciale subsidie vereist. Als voorwaarde voor de provinciale subsidie is gesteld dat er door de gemeente een garantie wordt gegeven op de realisatie en een garantie op de vereiste investeringen om de kunstijsbaan te realiseren. Hierbij is ook gesteld dat dit besluit in een openbare raadsvergadering genomen moet worden. De volgende bijdragen wordt daarom van de gemeente gevraagd:

- Een investeringsbijdrage van € 1 mln.
- € 2 mln. aan infrastructurele maatregelen te realiseren
- De planschade van € 150.000 te bekostigen
- Voor 3 jaar een opstartsubsidie te verstrekken van € 45.000 per jaar
- Garant te staan voor een obligatiefonds van € 4,51 mln.
- Garant te staan voor de investeringen door de projectontwikkelaar en RENDO/WMD ter hoogte van € 5,2 mln.

Voorgesteld Besluit

1. Garant te staan voor de financiering voor de realisatie van de kunstijsbaan ter hoogte van € 9.710.000.
2. Voor de realisatie van de kunstijsbaan in Hoogeveen de volgende bijdragen beschikbaar te stellen en deze investeringen op te nemen in de investeringsbegroting 2018-2021:
 - a) een eenmalige investering bij te dragen van maximaal € 1 miljoen;

- b) de benodigde gemeentegrond kosteloos beschikbaar te stellen en de vereiste infrastructurele aanpassingen te realiseren;
- c) de kosten ter hoogte van € 150.000 voor planschade te financieren;
- d) zo nodig een opstartsubsidie te verstrekken als bijdrage in de exploitatie. Dit voor maximaal 3 jaar, ter hoogte van maximaal € 45.000 euro per jaar.

Context

In november 2015 is het businessplan voor de kunstijsbaan aangeboden aan de gemeente en provincie Drenthe. De conclusie die toen is getrokken door zowel de gemeente als de provincie is dat het plan op onderdelen onvolledig was en onvoldoende zekerheden biedt. Op basis daarvan is de stichting kunstijsbaan gestart met de 2^e fase voor de verdere ontwikkeling van het plan.

Voor de doorontwikkeling van het plan is door zowel de gemeente als provincie een aantal opgaven geformuleerd. Dit om het plan voldragen en geschikt te maken voor de haalbaarheid en om daarover als publieke partijen een besluit te kunnen nemen. Deze opgaven zijn:

- Maximale investeringsbijdrage van de provincie Drenthe van € 5 mln.
- Een duurzame exploitatie met specifieke aandacht voor de bezoekersaantallen en zomerprogrammering.
- Financiële zekerheid van geldverstrekkers (banken, andere overheden, crowdfunding etc.).

Vervolgens heeft de gemeente op diverse onderdelen ondersteuning geboden en deelprojecten uitgewerkt, het betreft hier:

- Stedenbouwkundige inpassing & ontwerp;
- Opstart vergunningentraject + onderzoeken;
- Marktonderzoek bezoekersaantallen;
- Externe analyse op definitief businessplan.
- Ondersteuning leveren bij het opstellen van het definitieve businessplan;
- Netwerk in Hogeveen mobiliseren om ontwikkeling kunstijsbaan in Hogeveen te steunen.

Dit traject heeft geresulteerd in een aangescherpt businessplan waarvan de exploitatie volledig sluit en waarin diverse onderzoeken en marktpartijen hebben bevestigd dat de businesscase goed is onderbouwd, haalbaar en realistisch is.

In het traject is er vervolgens met diverse partijen gekeken of de realisatie en financiering van de kunstijsbaan in Hogeveen mogelijk gemaakt kan worden. Dit heeft geresulteerd in een integraal dekkingplan waarin met diverse partijen wordt samengewerkt. De totale financiering van de realisatie van € 18,860 miljoen bestaat uit:

• Gemeente Hogeveen	€ 4.150.000
• Provincie	€ 5.000.000
• RENDO & WMD (energieconcept)	€ 1.200.000
• Obligatiefonds Hogeveen	€ 4.510.000
• Projectontwikkelaars (reciprociteit)	€ 4.000.000

Om de kunstijsbaan te kunnen realiseren is de provinciale subsidie van € 5 mln. een vereiste. Wanneer deze bijdrage zeker is gesteld kan de kunstijsbaan worden gerealiseerd. De provincie vraagt voldoende garanties dat de kunstijsbaan daadwerkelijk gerealiseerd kan worden en dat de investeringen zeker zijn gesteld. Om voldoende zekerheid te kunnen garanderen zal de gemeente Hogeveen garant moeten staan voor dat de benodigde investeringsbijdragen ook beschikbaar gesteld worden. Een vereiste is hiervoor is dat het vereiste raadsbesluit hierover in een openbare vergadering wordt genomen.

Probleemstelling

Een kunstijsbaan is niet te realiseren zonder financiële steun van gemeenten en provincie. Via banken kan onvoldoende financiering worden verkregen en zorgen de lasten van een financiering via banken voor een negatief exploitatieresultaat.

Om het plan van de stichting kunstijsbaan Hoogeveen e.o. voor de kunstijsbaan in Hoogeveen te kunnen realiseren is financiële ondersteuning van de gemeente op diverse onderdelen een vereiste.

Beoogd resultaat

Een grote dagattractie in Hoogeveen in de vorm van een kunstijsbaan. Een kunstijsbaan trekt jaarlijks minimaal 160.000 bezoekers per jaar. Een kunstijsbaan draagt bij aan de mogelijkheden voor inwoners om te kunnen sporten en bewegen. Daarnaast past de kunstijsbaan volledig in de gebiedsontwikkeling van het Bentinckspark. Het Bentinckspark is een belangrijke regionale voorziening op het gebied van sport, onderwijs, evenementen en recreatie. Met de realisatie van een kunstijsbaan worden deze doelen nog meer versterkt en draagt een kunstijsbaan ook bij aan de economische ontwikkeling van Hoogeveen, ten aanzien van werkgelegenheid en bedrijven.

Oplossing en argumentatie

Met de voorgestelde gemeentelijke bijdragen als genoemd bij het voorgestelde besluit sluit het businessplan van de kunstijsbaan Hoogeveen. Hierbij rekening houdend met een bijdrage van de provincie Drenthe van € 5 mln.

Alternatieven

Een bancaire lening wordt niet verkregen en levert een negatief exploitatieresultaat op.

Fase van besluitvorming en verantwoordelijkheid en bevoegdheid van de raad

De voorgestelde financiële bijdragen zijn niet opgenomen in de huidige begroting van de gemeente. De bevoegdheid hiervoor ligt bij de gemeenteraad en dergelijke keuzes worden normaal gesproken bij de programmabegroting genomen en vastgesteld. Het plan voor de kunstijsbaan in Hoogeveen is nu gereed en vanwege het belang voor de continuïteit van schaatsen in Drenthe is het nodig om zo spoedig mogelijk te starten met de realisatie van een nieuwe kunstijsbaan. Daarom wordt de gemeenteraad voorgesteld om nu een besluit te nemen over de financiering van de kunstijsbaan. Bij het vervolg moeten de voorwaarden en condities nog nader uitgewerkt worden waarover de gemeenteraad nog zal moeten besluiten.

Fatale termijnen en tijdspad

De provincie Drenthe heeft 2017 als ultimatum gesteld voor het indienen van een voldragen plan voor een kunstijsbaan in Drenthe. Hoe eerder het plan wordt ingediend, dat voldoet aan de voorwaarden, hoe groter de kans is op de provinciale subsidie van € 5 mln. en daarmee de realisatie van de kunstijsbaan in Hoogeveen.

Financiële gevolgen

De gemeentelijke bijdragen zijn niet opgenomen in de begroting. De financiële consequenties en risico's van de verschillende opties zijn als volgt:

De jaarlijkse lasten zijn:

	2018	2019	2020	2021
Investeringsbijdrage gemeente € 1 miljoen				
- kapitaallasten	75.000	75.000	75.000	75.000
Infrastructuur € 2 miljoen				
- kapitaallasten	150.000	150.000	150.000	150.000

Opstartsubsidie	45.000	45.000	45.000	
Planschade	150.000			
	420.000	270.000	270.000	225.000

Daarnaast zal de gemeente garant staan voor € 9.710.000 aan investeringen. Deze investeringen worden bijgedragen door derden maar wanneer deze bijdrage niet komt dan zal de gemeente deze bijdragen beschikbaar stellen. Op het moment dat hiervan sprake is worden deze bijdragen ten laste gebracht van de algemene reserve.

Juridische effecten

Staatssteun

Als de nieuwe kunstijsbaan in Hoogeveen uitsluitend gebruikt wordt voor schaatsen en of ander breedtesportactiviteiten, lijkt er, geen sprake te zijn van ongeoorloofde staatssteun. Het is nu nog niet duidelijk of de kunstijsbaan gebruikt wordt voor concerten, evenementen, beurzen etc. Mocht dit wel zo zijn dan kan er wel sprake zijn van ongeoorloofde staatssteun. Wanneer de kunstijsbaan definitief in Hoogeveen wordt gevestigd dan moet het onderwerp staatssteun nog definitief worden uitgewerkt, het inhoudelijk programma van de voorziening is hier van invloed op.

Participatie en communicatie

Het plan is tot stand gekomen in samenwerking met de stichting kunstijsbaan Hoogeveen, ambassadeurs uit Hoogeveen, diverse bedrijven (o.a. Rendo & WMD), diverse schaatssportverenigingen uit Hoogeveen en de regio en diverse overige partijen.

In de uitwerking van het plan is er ook een marktonderzoek gedaan over de attitude en de intentie om te gaan schaatsen in Hoogeveen. Dit onderzoek is uitgevoerd onder 11 gemeenten uit de regio inclusief Hoogeveen zelf. Uit dit onderzoek komt een positief beeld over de kunstijsbaan in Hoogeveen en kan geconcludeerd worden dat het draagvlak goed is.

Het besluit zal bij aanbidding aan de provincie Drenthe ook middels een persbericht openbaar worden gemaakt.

Monitoring en evaluatie

Er is een gemeentelijke procesbegeleider gekoppeld aan de stichting om het proces te ondersteunen en te monitoren. Daarnaast is er een stuurgroep en een ambtelijke projectgroep geformeerd. In de stuurgroep wordt de voortgang van het project bewaakt.

Bijlagen

- Businessplan 2.0 financiering kunstijsbaan Hoogeveen
- Brief provincie Drenthe kunstijsbaan – 30 maart 2017
- Juridisch advies (staatssteun) kunstijsbaan Hoogeveen

Hoogeveen,

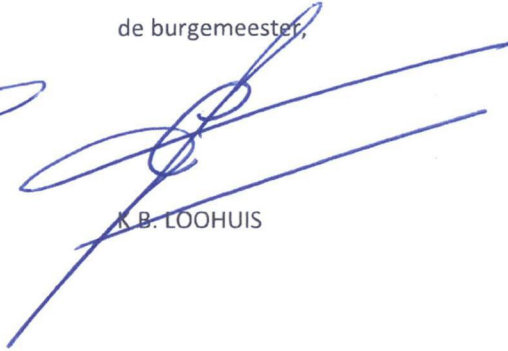
Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen,

de secretaris,

de burgemeester,



T.N. KRAMER



K.B. LOOHUIS

