

Aan:  
de voorzitter en leden van  
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 18 januari 2017  
Ons kenmerk 3/3.6/2017000121  
Behandeld door de heer P.H. Hofstra (0592) 36 56 25  
Onderwerp: Besluitvormingsproces IJs in Drenthe

Geachte voorzitter, leden van Provinciale Staten,

Vanaf 2014 wordt er gesproken over een nieuwe bovenregionale kunstijsvoorziening in Drenthe. Het college van Gedeputeerde Staten wil, als er markt is voor een bovenregionale sportvoorziening en er ligt een duurzame business case, het laatste steuntje in de rug bieden via een investeringsondersteuning. Hiervoor hebben wij in de begroting voor 2017 een bedrag van 5 miljoen euro genoemd.

Inwoners van Drenthe en sport- en ijsverenigingen hebben meerdere keren gevraagd om duidelijkheid. Dit was de reden dat wij in oktober 2016 een indieningstermijn voor de aanvraag van een investeringsondersteuning hebben vastgesteld. U heeft een afschrift van deze brief aan de initiatiefnemers ontvangen.

Wij informeren u dat voor 1 januari 2017 twee subsidieaanvragen voor een investeringsondersteuning zijn binnengekomen. Te weten: Stichting Kunstijs Hoogeveen e.o. voor het Kleine Bols IJsstadion in Hoogeveen en Koenen Bouw voor de realisatie van ICE World Drenthe in Assen. Het plan voor Assen hebben wij in vertrouwen ontvangen.

Voor de afhandeling van een subsidieaanvraag staat volgens de ASV 13 weken. Wij streven naar een vlotte beoordeling van deze aanvragen. Daarna zal Gedeputeerde Staten een besluit nemen en afhankelijk daarvan aan u mogelijk een voorstel doen voor een bijdrage uit de investeringsagenda.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

  
, secretaris

  
, voorzitter

Bijlage: Brief besluitvormingsproces IJs initiatiefnemers en gemeenten  
mb/coll.



## Bijlage I Toetsingskader Bovenregionale Kunstijvoorziening in Drenthe

In het collegeakkoord 2015-2019 Ondernemend en Dynamisch Drenthe is door het college van Gedeputeerde Staten uitgesproken dat als er in Drenthe markt is voor een bovenregionale sportvoorziening, zoals een ijsbaan en er ligt een duurzame business case, wij als provincie het laatste steuntje in de rug bieden via een investeringsondersteuning. Er is maximaal € 5 miljoen beschikbaar te stellen vanuit de Investeringsagenda Drenthe voor één bovenregionale kunstijvoorziening in Drenthe.

Op basis van dit collegeakkoord heeft het college van Gedeputeerde Staten een aantal voorwaarden vastgesteld op basis waarvan concrete aanvragen voor een mogelijke provinciale investeringsbijdrage getoetst kunnen worden.

Alleen die aanvragen die voldoen aan de voorwaarden zoals geformuleerd onder A en B worden in behandeling genomen.

### A. Heldere subsidievraag

1. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden van de ASV

### B. Businesscase

Er is een heldere businesscase (richtlijn opgenomen in bijlage A), en geeft in ieder geval duidelijkheid over:

1. De haalbaarheid van het initiatief
2. De begroting
3. De exploitatie
4. Hoe risico's op toekomstige exploitatietekorten opgevangen worden voor een periode van minimaal 20 jaar

De aanvraag wordt bovendien inhoudelijk getoetst op de volgende beleidsuitgangspunten:

### 1. Draagvlak

- a. Er is draagvlak bij de gemeente waar het initiatief verder ontwikkeld wordt, wat zich in ieder geval vertaalt in:
  - i) Een substantiële financiële bijdrage van de gemeente
  - ii) Maximale medewerking op het gebied van ruimtelijke ordening
- b. Er is een substantiële bijdrage van private partijen, zowel financieel als 'in natura'

### 2. Omgevingsvisie

- a. De plannen passen in, dan wel zijn niet in strijd met de provinciale Omgevingsvisie en overige vigerende wet- en regelgeving. Er wordt inzicht gegeven in:
  - i. Bestemmingsplan
    1. Passen de activiteiten in het vigerende bestemmingsplan?
    2. Indien niet, welke weg gaat gevolgd worden?
  - ii. Er is aangegeven onder welke wetgeving de activiteiten vallen, onder andere:
    1. Activiteitenbesluit
    2. Besluit omgevingsrecht
    3. Waterwet
    4. Wet op bodemsanering
  - iii. Natuurbeheer Wet, in relatie tot eventuele nabijheid van Natura 2000-gebieden
    1. Er is een berekening gemaakt van de stikstofuitstoot die gaat plaatsvinden als het complex in gebruik is genomen (m.b.v. het programma AERIUS Calculator)
- b. Er is aandacht voor ruimtelijke kwaliteit, passend bij de missie en ambities van de provincie. 'Bruisend Drenthe'; een provincie waar het goed wonen en werken is waar voor jong

en oud veel te beleven valt. Een provincie waar ook ondernemerschap, cultuur en sport floreren. Daarnaast dragen de ontwikkelingen bij aan het bruisende karakter van de steden in Drenthe

- c. Er is een duidelijke visie op de ruimtelijk- economische samenhang in de omgeving waar het complex gerealiseerd wordt

### 3. Vrijtijdseconomie

Er is een doordacht en onderbouwd concept waarmee onder andere aangetoond wordt:

- a. Hoe het initiatief bijdraagt aan de versterking van het huidige vrijetijdsproduct Drenthe
- b. Bij voorkeur in de vorm van een slechtweer voorziening en hoogwaardig van kwaliteit
- c. Met dusdanig attractieve waarde(n) dat bezoekers van buiten Drenthe aangetrokken worden ter bevordering van bestedingen en werkgelegenheid

### 4. Evenementen

- a. In de bouwopzet van de accommodatie en in de uitwerking van het concept wordt rekening gehouden met het mogelijk maken van maximale exposure op (inter)nationale tv en andere uitingen. E.e.a. conform gestelde voorwaarden van o.a. ISU, KNSB, NOS.

### 5. Sport

- a. Het concept daagt uit tot bewegen en zorgt voor stimulering van sportdeelname
- b. Er is verbinding met verenigingen en/of het concept nodigt daartoe uit

### 6. Energie en duurzaamheid

- a. Het plan dient te passen in de beleidsdoelstellingen tot 2020 van de Energiestrategie 2013 en de Energie Agenda 2016:
  - 20% CO<sub>2</sub> reductie t.o.v.1990;
  - 20% energiebesparing;
  - 16% toename in duurzame energieproductie.

Daarbij mag niet er meer dan 3 miljoen Mton CO<sub>2</sub> uitstoot zijn in Drenthe. De ambitie is om de provincie Drenthe in 2050 energieneutraal te hebben.

- b. De Energie Agenda heeft voor projectinitiatieven die bijdragen aan de energiedoelstellingen de Drentse Green Deal Regeling beschikbaar gesteld. Daarin moet sprake zijn van energiebesparing en/of duurzame energieproductie bestaande uit:
  - i. Zonne-energie (minimale omvang 0,1 MWp);
  - ii. Groengas/biomassa (keten)
  - iii. Aardwarmte (minimale omvang van 0,2 MW);
  - iv. Slimme energiesystemen;
  - v. Warmtenetten.
- c. Bij de stichting Drentse Energie Organisatie kunnen duurzame energieprojecten met haalbare businesscases in aanmerking komen voor financiering. De stichting heeft als doel de energietransitie bij bedrijven, organisaties en instellingen te versnellen.

### 7. Verkeer & Vervoer

- a. Er is een goede bereikbaarheid per:
  - i. Openbaar vervoer
  - ii. Fiets
  - iii. Auto
- b. Er is voldoende parkeergelegenheid in de nabijheid van het te bouwen complex

## Bijlage A

### Behorend bij Toetsingskader Bovenregionale Kunstijvoorziening in Drenthe 'Checklist opstellen Businesscase'

#### Inhoud businesscase

De business case bevat tenminste de volgende informatie:

#### 0. Managementsamenvatting

- Korte beschrijving van het initiatief
- Korte beschrijving van de initiatiefnemers

#### 1. Financiën

- Maak een optimistisch, realistisch en pessimistisch scenario voor de Total cost of ownership (TCO) (vertaald: totale eigendomskosten) over meerdere jaren (bij voorkeur 5-10 jaar en voor minimaal de looptijd van de gevraagde lening/financiering), waarbij juiste afschrijvingsmethode en duur opgenomen zijn.
- Geef aan hoe de jaarlijkse exploitatie- en (kas)geldstromen zijn opgebouwd.
- Geef aan wat de kredietbehoefte is.
- Wie geven krediet en onder welke voorwaarden?
- Wat is het gewenste aflossingsschema?
- Geef aan welke (juridische) zekerheden gegeven kunnen worden aan de kredietverstrekkers en wat is de rangorde daar binnen?
- Geef eventueel aan hoe tegenvallers opgevangen kunnen worden.
- Geef een duidelijke toelichting op de randvoorwaarden en uitgangspunten waarop de scenario's gebaseerd zijn.
- Wees realistisch qua inkomsten/bezoekers en zijn alle risico's wel onderkend?

#### 2. Strategie

- Bepaal de relevante omgeving van het project.
- Omschrijf de strategische doelen die het project in deze omgeving moet bereiken.
- Bepaal welke ontwikkelingen en welke partijen kansen scheppen of bedreigingen vormen voor het bereiken van die doelen.
- Schets twee of drie scenario's waarin verschillende combinaties van ontwikkelingen en (re)acties van partijen zijn opgenomen.
- Bepaal voor elk scenario een voorkeursstrategie gericht op het bereiken van de strategische doelen.

#### 3. (Beheer)organisatie

- Neem een zo actueel en volledig mogelijk organogram op, wie zijn de participanten en of aandeelhouders en wat is hun rol?
- Wat is de historie en achtergrond van de onderneming en de daarbij betrokken rechts- en natuurlijke personen?
- Beschrijf de beheerorganisatie (beheer en facturering) geef daarbij aan of zaken ook uitbesteed kunnen/moeten worden.
- Geef een beschrijving van het (dagelijkse) management (directie, RvC, bestuurders en sleutelfunctionarissen in de organisatie, etc.). Let daarbij vooral op persoonskenmerken, motivatie en die ervaring hebben met het sturen van vergelijkbare ondernemingen, processen, etc. en beschrijf dit.
- Hoe zijn juridische aspecten vormgegeven?

- Hoe wordt door het management gestuurd en welke managementinformatie wordt met welke frequentie verstrekt?

#### **4. Projectmanagement**

- Formuleer een realistische, haalbare en toch ambitieuze projectplanning.
- Breng relevante risico's (op gebied van veiligheid, continuïteit, prijs, innovaties) in kaart, geef daarbij aan welke beheersmaatregelen er ingesteld worden en omschrijf hoe daar strak op te sturen.
- Welke kritische succesfactoren zijn er (b.v. % deelname, minimum aantal bezoekers)
- Stuur in samenhang op resultaat, doorlooptijd, budget en hou hierbij de belangen van de stakeholders in het oog.

#### **5. Stakeholders**

- Identificeer de stakeholders en beschrijf wat hun belangen zijn.
- Leg de verwachtingen van de stakeholders schriftelijk vast.
- Los conflicterende verwachtingen zo vroeg mogelijk op en stel een exit strategie op.
- Wie zijn de belangrijkste klanten?
- Hoe is de spreiding van deze klanten?
- Hoe zien de contracten eruit en hoe lang lopen deze contracten?