provinciehuis Westerbrink 1, Assen
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl
(0592) 36 55 55

provincie Drenthe

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 7 december 2015
Ons kenmerk 49/3.10/2015005170
Behandeld door de heer H.A. Booij (0592) 36 58 74
Onderwerp: Nazorgplan afvalberging Wijster van Attero Noord BV

Geachte voorzitter/leden,

Op 28 september 2015 hebben wij van Attero Noord BV een geactualiseerd Nazorgplan ontvangen voor de afvalberging van Attero te Wijster.
Het Nazorgplan betreft een actualisatie van het Nazorgplan van 2012. Aanleiding voor het indienen van het Nazorgplan is het wijzigen van de sluitingsdatum van de stortplaats en de datum van overdracht aan de provincie. De sluitingsdatum was 2075 en is nu voorzien in 2033.

Om de gesloten stortplaats goed te kunnen beheren, schrijft de exploitant een nazorgplan. Dit is een wettelijke verplichting voor de exploitant. In het Nazorgplan worden de maatregelen beschreven om de gesloten stortplaats in een goede staat te houden. Met goede staat wordt bedoeld dat de gesloten stortplaats een acceptabel minimum aan milieurisico oplevert.
Het Nazorgplan is een plan dat van toepassing is nadat de stortplaats is afgewerkt en formeel door middel van een door de provincie afgegeven sluitingsverklaring is gesloten. Na sluiting gaat de nazorgfase in. Hiervoor is de provincie Drenthe op grond van de Wet milieubeheer verantwoordelijk.

1815 - provincie Drenthe - 2015
200

Tijdens de exploitatie moet de exploitant het zogenaamde doelvermogen hebben opgebouwd. Het doelvermogen is de hoeveelheid geld die nodig is voor de eeuwigdurende financiering van de nazorg. Het berekende doelvermogen voor de nazorgkosten bedraagt € 21.473.850,--.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage: Instemmingsbesluit Nazorgplan Wijster
wa/coll.

provincie Drenthe

Assen, 1 december 2015
Ons kenmerk 3.10/2015005170
Behandeld door de heren K.F. van der Veen (0592) 36 75 44 67 en F. Velthuis (0592) 76 44 68
Onderwerp: Besluit om in te stemmen met Nazorgplan van de stortplaats van Attero Noord BV te Wijster van 24 september 2015

Gedeputeerde Staten van Drenthe;

gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer (Wm), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning, het Nazorgplan en onze nadere overwegingen;

BESLUITEN:

in te stemmen met het Nazorgplan 2015 voor de stortplaats Attero Noord BV te Wijster.

Motivering:

1. **Het verzoek**
   Op 28 september 2015 hebben Gedeputeerde Staten van Drenthe van Attero Noord BV een geactualiseerd Nazorgplan ontvangen voor de afvalberging van Attero te Wijster. Het Nazorgplan is een plan dat van toepassing is nadat de stortplaats is afgewerkt en formeel door middel van een door de provincie afgegeven sluitingsverklaring is gesloten. Na sluiting gaat de nazorgfase in. Hiervoor is de provincie Drenthe op grond van de Wm verantwoordelijk.
   Om de gesloten stortplaats goed te kunnen beheren, schrijft de exploitant een nazorgplan. Hierin worden de kenmerken van de stortplaats beschreven die van belang zijn voor de nazorg, zoals werkzaamheden met betrekking tot onderhoud, monitoring en reparatie (inclusief vervanging), teneinde de gesloten stortplaats in een goede staat te houden. Met goede staat wordt hier bedoeld dat de gesloten stortplaats een acceptabel minimum aan milieurisico oplevert.
   Het Nazorgplan betreft een actualisatie van het Nazorgplan van 2012. Aanleiding voor het indienen van het Nazorgplan is een door Attero voorziene wijziging in de sluitingsdatum van de stortplaats. Deze was 2075 en is nu voorzien in 2033.

2. **Juridisch en toetsingskader**
   Met ingang van 1 april 1998 is de Wm aangevuld met regels om te waarborgen dat gesloten stortplaatsen geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu opleveren. Deze regels zijn slechts van toepassing op stortplaatsen waarvoor een vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm is vereist en waar op of na 1 september 1996 afvalstoffen zijn gestort. De Wm belast Gedeputeerde Staten van de provincie waarin een gesloten stortplaats is gelegen met de financiële, bestuurlijke en organisatorische aspecten van de nazorg voor die stortplaats. Deze nazorg is beschreven in het Nazorgplan.

   Het Nazorgplan moet op grond van artikel 8.49, derde lid, van de Wm worden opgesteld door degene die de stortplaats drijft. Het Nazorgplan behoeft instemming van het bevoegd gezag. Op basis van het Nazorgplan kunnen exploitant en provincie financiële berekeningen maken om vast te stellen welk doelvermogen op het moment van sluiting van de stortplaats bij de provincie aanwezig moet zijn, om de eeuwigdurende nazorg te kunnen financieren.

Aan een nazorgplan voor een stortplaats worden eisen gesteld in artikel 8.49 van de Wm. Het Nazorgplan moet invulling geven aan de maatregelen die in het eerste en tweede lid van artikel 8.49 van de Wm worden genoemd:

Artikel 8.49, eerste lid, Wm
Met betrekking tot een gesloten stortplaats worden zodanige maatregelen getroffen dat wordt gewaarborgd dat die stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de grootst mogelijke bescherming wordt geboden tegen die nadelige gevolgen.

Artikel 8.49, tweede lid, Wm
Tot de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, worden in ieder geval gerekend:
a. maatregelen strekkende tot het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
b. het regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
c. het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats.

Om zo veel mogelijk uniformiteit van de nazorgtaken bij de verschillende provincies te waarborgen, zijn in opdracht van het Interprovinciaal Overleg (IPO) een checklist, rekenmodel en risicomodel ontwikkeld:
- IPO-checklist 2008 stortplaatsen, checklist nazorgplannen stortplaatsen, Definitief rapport II, 9S6241.01, d.d. 9 juli 2009, Royal Haskoning
- RINAS rekenmodel versie 3.0
- Risicomodel, versie 6 maart 2009.

Deze zijn bij besluit van 18 januari 2011 door Gedeputeerde Staten van Drenthe door middel van het vaststellen van een beleidsregel van toepassing verklaard op de stortplaats van Attero te Wijster. Het wettelijk kader voor deze beleidsregel zijn de artikelen 8.49 tot en met 8.53 en 15.42 tot en met 15.49 van de Wm.

Op grond van artikel 15.44 van de Wm hebben Provinciale Staten op basis van het goedgekeurde Nazorgplan een heffing ingesteld ter bestrijding van de kosten die gemoeid zijn met de eeuwigdurende nazorg van de stortplaats. De provincie beheert het Nazorgfonds voor de stortplaats Wijster.

Naast de rechtstreeks werkende verplichtingen op grond van de Wm heeft de provincie Drenthe in de voorschriften van de omgevingsvergunning de verplichting opgenomen dat het Nazorgplan elke vijf jaar moet worden geactualiseerd. Daarvoor zijn in de omgevingsvergunning van 16 augustus 2010, kenmerk DO/2010009769, de voorschriften 27.15.4 en 27.15.5 opgenomen. Deze luiden als volgt:

27.15.4
De vergunninghouder dient te beschikken over een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd nazorgplan. Het Nazorgplan dient te voldoen aan de gestelde eisen, zoals opgenomen in de vigerende IPO-checklist.

27.15.5
Het vigerende Nazorgplan is in december 2012 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd.

Het Nazorgplan dat op 28 september 2015 ter goedkeuring is ingediend door Attero Noord BV betreft een nazorgplan dat naar aanleiding van vergunningvoorschrift 27.15.5 moet worden geactualiseerd, omdat volgens de meest recente inzichten van Attero de stortplaats Wijster al in 2033 wordt overgedragen aan de provinciale nazorg, terwijl eerder werd uitgegaan van een overdrachtsdatum in 2075. Hierdoor wijzigt het doelvermogen en wordt de beleggingshorizon korter, waardoor de heffing moet worden herzien.

3. Procedure

In artikel 8.49, derde lid, van de Wm is bepaald dat degene die de stortplaats drijft een nazorgplan opstelt ter uitvoering van de maatregelen die in het eerste en tweede lid van artikel 8.49 van de Wm worden genoemd. Verder is in dit artikel aangegeven dat het bevoegd gezag binnen dertien weken over het Nazorgplan moet beslissen. Indien het bevoegd gezag niet tijdig heeft beslist, is de instemming van rechtswege gegeven.
Het geactualiseerde Nazorgplan is op 28 september 2015 ingediend. Dat betekent dat Gedeputeerde Staten uiterlijk op 28 december 2015 over het geactualiseerde Nazorgplan moeten beslissen. De beslissing moet tot slot bekend worden gemaakt.

4. Beoordeling

Het Nazorgplan is opgesteld op basis van eerdere plannen en betreft een actualisatie van het Nazorgplan van 2012 met als voornaamste reden het naar voren halen van de sluitingsdatum van 2075 naar 2033.

Het Nazorgplan beschrijft de werkzaamheden die na sluiting en overdracht nodig zijn voor het optimaal beheren van de milieuhygiënische situatie op en rondom de gesloten stortplaats. Daarbij wordt in het Nazorgplan vooralsnog uitgegaan van een eindbestemming bestaande uit begrazing door schapen en extensieve recreatie.

Gedeputeerde Staten hebben het Nazorgplan getoetst aan de in paragraaf 2 genoemde checklist. Daarnaast is voor de berekening van de risicotoeslag getoetst aan het risicomodel. Gedeputeerde Staten onderschrijven dat de nazorgmaatregelen, de eenheidstarieven en de risico's overeenkomstig de checklist en het risicomodel zijn ingevoerd. Op detailniveau is van de checklisten afgeweken. Hiervan is vastgesteld dat deze aanpassingen geen zwaarwegende consequenties hebben voor het berekende doelvermogen.

5. Berekend doelvermogen

De berekeningen die aan de hand van RINAS 3.0 en het risicomodel zijn uitgevoerd, zijn als bijlagen 10 en 11 aan het Nazorgplan toegevoegd. Bij de berekening van het doelvermogen is een door de provincie Drenthe geprognosticeerde rente op beleggingen aangehouden van 5% en een inflatie van 2%. Het berekende doelvermogen voor de reguliere nazorgkosten bedraagt € 21.473.850,-- (prijspeil 2033). Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

• Jaarlijkse nazorgkosten (monitoring, inspecties, onderhoud)	€	5.366.824
• Periodieke vervangingen (o.a. bovenafdichting)	€	13.019.660
• Algemene kosten (evaluatie, rapportage)	€	1.360.903
• Toeslag risicofonds (berekend op basis van risicomodel)	€	1.726.463
Totaal	**€**	**21.473.850**

6. Overwegingen

Een nazorgplan is een momentopname waarbij alvast een inschatting wordt gemaakt van de maatregelen en financiën die nodig zijn om na sluiting de gesloten stortplaats tot in lengte van jaren zorgvuldig te beheren. Nu de sluiting van de stortplaats veel eerder wordt voorzien, is dit aanleiding om de zaken die relevant zijn voor de nazorg nader met de stortplaatsbeheerder te detailleren, zodat deze bij het volgende Nazorgplan in uiterlijk 2020 meegenomen kunnen worden. Hiermee wordt onder meer bedoeld de planning van de eindafwerking, integratie van het grondwaterbeheerssysteem (nu nog een afzonderlijke saneringsmaatregel) in het Nazorgplan en de wijze van onderhoud van de stortplaats.

Gedeputeerde Staten voornoemd,

, secretaris

, voorzitter

Beroep tegen de beschikking

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

De beschikking treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.