

Besluitenlijst

van de vergadering van de
Provinciale Staten van Drenthe

gehouden op 8 maart 2023, 13.30 uur

Besluitenlijst

Vergadering van Provinciale Staten van Drenthe

Woensdag 8 maart 2023 13.30 uur

Locatie: Statenzaal van het Drents Parlement

U kunt de statenvoorstellen en de ingezonden brieven, alsmede de besluitenlijsten, via het StatenInformatieSysteem (SIS) inzien op de website van de provincie onder het volgende adres:

[Provinciale Staten \(PS\) 08 maart 2023 13:30:00, Drents parlement](#)

Aanwezig:

mevrouw J. Klijsma, voorzitter

de leden:

mevrouw B. van den Berg-Slagter (ChristenUnie)

de heer T.P. Blinde (JA21)

de heer E. Bos (GroenLinks)

de heer J.F. Bos (Forum voor Democratie)

de heer R.A.A. Bosch (PvdA)

de heer R.W. Camies (JA21)

de heer B. van Dekken (CDA)

mevrouw G.J. Dijkers (SP)

de heer J.W. Drukker (JA21) (afwezig vanaf agendapunt H-1)

de heer F.P. Duut (JA21)

mevrouw A.M. Kleine Deters (D66)

mevrouw S.D. Kort (STIP)

de heer R. du Long (PvdA)

de heer H. Loof (PvdA)

de heer R. Mäkel-van Luttkhuizen (SP) (aanwezig vanaf agendapunt H-2)

mevrouw W.M. Meeuwissen-Dekker (VVD)

mevrouw F.S. Mensen-Maat (PvdA)

mevrouw C.M.J. Mentink-Broekhuis (CDA)

de heer J.J. Moes (VVD)

de heer W.L.H. Moinat (SP)

de heer H.R. Nijmeijer (GroenLinks)

de heer H. Omlo (JA21)

de heer J.R. Oosting (VVD)

de heer S.R. Pormes (GroenLinks) (afwezig bij de agendapunten H-2 en I)

de heer H.J. Pragt (D66)

de heer R.R. Pruisscher (ChristenUnie)

mevrouw J.A. Roggen (PvdA)

de heer A.K. Schoenmaker (Sterk Lokaal Drenthe)

de heer J.G.M. Schomaker (PvdA)

mevrouw E. Slagt-Tichelman (GroenLinks)

mevrouw A. Udinga (VVD)

de heer N.A. Uppelschoten (PVV)

mevrouw E.C. Vedder-Monaster (CDA)

de heer S.J. Vegter (CDA)

de heer H.H. Veldsema (ChristenUnie)

de heer C. Vianen (VVD)

de heer A. Vorenkamp (PVV)

mevrouw R.R.M. Zuiker (Partij voor de Dieren)

de heer G. Zuur (CDA)

mevrouw F. Zwaan-Alberts (VVD)

mevrouw S. Buissink, griffier

Voorts aanwezig de leden van het college van GS:

mevrouw N. Vedelaar (PvdA)

de heer H. Brink (VVD)

de heer H.G. Jumelet (CDA)

de heer J.N. Kuipers (GroenLinks)

de heer T. Stelpstra (ChristenUnie)

Afwezig:

de heer H. Velzing (Forum voor Democratie)

A/B. Opening en mededelingen

De voorzitter opent de vergadering om 13.30 uur. Ze heet de aanwezigen welkom. De vergadering start met een rap van SPOT TV (een platform uit Assen voor en door jongeren) door rapper Leon Wohlrabe. Met de rap wordt in het kader van de a.s. verkiezingen voor de leden van PS, aandacht gevraagd voor jongeren.

C. Vaststelling van de agenda

Er zijn twee moties vreemd aan de orde van de dag aangekondigd. De vergadering stemt in met het agenderen van de twee moties.

- De fractie van de PvdA heeft een motie aangekondigd over 'gelijke beloning voor mannen en vrouwen bij de provincie Drenthe (Loonkloof)'. De motie wordt agendapunt J.
- De JA21-fractie heeft een motie aangekondigd over 'geen stakingen OV op 15 maart 2023'. Deze motie wordt agendapunt K.

Er zijn verder geen aanvullende agendapunten, daarmee wordt de sluiting agendapunt L. De agenda wordt als zodanig vastgesteld.

D. Vaststellen besluitenlijst van de vergadering van PS van 1 februari 2023

De besluitenlijst wordt ongewijzigd vastgesteld.

E. Ingekomen stukken

Er zijn geen vragen binnengekomen, ook zijn er geen verzoeken tot agendering gedaan. Wel is er een opmerking binnengekomen van de PvdA n.a.v. de brief van de werkgroep Veranderende samenleving van 1 maart 2023 (B-5). De heer Loof complimenteert de werkgroep Veranderende samenleving voor het werk dat de werkgroep heeft verricht de afgelopen periode en spreekt de hoop uit dat dit experiment navolging krijgt in de volgende statenperiode.

Er zijn twee voorhangprocedures:

Voorhangprocedure C 1: € 200.000,-- subsidie te verlenen aan Groningen Airport Eelde ter uitvoering van de herinrichting van het voorterrein.

De heer Pormes (GroenLinks) verzoekt om in de brief de regel "..... volgt het scenario van de toegangspoort van het Noorden", te schrappen omdat deze niet meer bestaat.

Gedeputeerde Brink: noemt de opmerking terecht en geeft aan dat de zin zal worden geschrapt.

Provinciale Staten kunnen instemmen met de subsidieverlening. Gedeputeerde Staten kunnen overgaan tot subsidieverlening.

Voorhangprocedure C 2: € 500.000,-- subsidie te verlenen aan het Nationaal Warmtefonds voor het geven van 1% rentekorting op de energiebespaarlening aan woningeigenaren in Drenthe.

De heer Vorenkamp (PVV) spreekt uit van het college van GS de garantie te willen ontvangen dat het subsidiebedrag niet naar "de zonneakkers in Drenthe" gaan.

Gedeputeerde Stelpstra: antwoordt dat de hier bedoelde subsidie gaat over woningen en het verduurzamen van woningen, niet over zonneakkers.

De heer Bos (GroenLinks) vraagt of met de (snel) oplopende rente al is nagedacht over een hogere rentekorting op de energiebespaarlening.

Gedeputeerde Stelpstra: geeft dat daar nog niet over is nagedacht. Het loopt ontzettend goed met deze leningen. Drenthe is nog steeds koploper in Nederland, directe aanleiding voor een hogere rentekorting lijkt niet noodzakelijk. Het staat PS vrij om met voorstellen te komen.

Provinciale Staten kunnen instemmen met de subsidieverlening. Gedeputeerde Staten kunnen overgaan tot subsidieverlening.

F. Rondvraag

Er zijn drie rondvragen binnengekomen.

De heer Moes (VVD) heeft *samen met het CDA* een rondvraag ingediend over 'bespreking concept Provinciaal Programma Landelijk Gebied (PPLG)'.

Gedeputeerde Jumelet geeft aan het bijzonder waardevol te vinden om iedereen, dus ook PS hierbij te betrekken. Hij wijst erop dat 1 juli de datum is. Het is echter aan PS zelf om het concept programma PPLG te agenderen.

De heer Van Dekken (CDA) heeft een vraag over 'het rapport Parlementaire Enquête aardgaswinning en meer steun.

Gedeputeerde Stelpstra zet uiteen hoe het college aankijkt tegen de uitkomst van de Parlementaire Enquête aardgaswinning. Samengevat springen er vijf punten springen er uit:

1. Stoppen met aardgaswinning
2. Kritisch zijn en blijven vechten voor de omgekeerde bewijslast.
3. Schadeafhandeling voor eens en altijd goed regelen.
4. Herstel wat kapot is en
5. Investeren in de toekomst.

Mevrouw Zwaan (VVD) heeft een vraag ingediend over 'de Drentse Zonneroute A37'.

Gedeputeerde Stelpstra herkent zich niet in de kritiek die gegeven wordt over het communicatietraject. Dit traject loopt nog steeds.

G. Lijst van hamerstukken

G-A Met algemene stemmen aan te nemen

- G-1. Bezwaarschrift van de heer J.E.P. Piëst, voorstel van het presidium van Provinciale Staten van 20 februari 2023, kenmerk 8/SG/202300312
Statenstuk 2023-100**

Het Statenstuk wordt met algemene stemmen aanvaard.

- G-2. NRK rapport 'Kennis maakt kracht', voorstel van de Werkgroep Strategische Informatiebeheer van Provinciale Staten van 30 augustus 2022, kenmerk 35/SG/202202285
Statenstuk 2022-73 HERZIEN**

Het Statenstuk wordt met algemene stemmen aanvaard.

- G-3. Heroverweging Transferium De Punt; voorstel van het college van Gedeputeerde Staten van 20 december 2022, kenmerk 51/5.15/2022002107
Statenstuk 2023-94**

Het Statenstuk wordt met algemene stemmen aanvaard.

- G-4. Vaststelling Verordening nautisch beheer provinciale vaarwegen provincie Drenthe; voorstel van het college van Gedeputeerde Staten van 17 januari 2023, kenmerk 3/5.6/2023000068
Statenstuk 2023-98 HERZIEN**

Het Statenstuk wordt met algemene stemmen aanvaard.

- G-5. Maatschappelijke effectenstudie Binnenstadfonds; voorstel van de commissie van onderzoek van Provinciale Staten van Drenthe van 25 januari 2023, kenmerk 4/SG/202300163
Statenstuk 2023-99 HERZIEN**

Het Statenstuk wordt met algemene stemmen aanvaard.

H. Bespreekstukken

H-1. Aanwijzing Groot Project Gedeeltelijke verdubbeling N34/knooppunt Gieten; voorstel van de commissie van onderzoek van 7 december 2022, kenmerk 49/SG/202300065 Statenstuk 2023-95

Gevraagd wordt te besluiten:

1. het project Gedeeltelijke verdubbeling N34/knooppunt Gieten aan te wijzen als 'Groot Project';
2. een startnotitie door GS te laten opstellen waarin het college ingaat op de wijze van inrichting van de voortgangsrapportages, de frequentie van de rapportages en de verwachte looptijd van het project (actuele planning). Hierbij houden GS rekening met het volgende:
 - a. de voortgangsrapportages verschijnen los van de reguliere P&C-cyclus;
 - b. de startnotitie wordt aan P5 aangeboden voordat besluitvorming over de bestuurlijke voorkeursvariant plaatsvindt;
3. de commissie van onderzoek opdracht te verlenen een voorstel aan Provinciale Staten te doen over de noodzaak en de inrichting van de second opinion, na besluitvorming over de bestuurlijke voorkeursvariant.

Besluit:

Het Statenstuk 2023-95 is aangenomen.

Stemmingen:

Nr.		Onderwerp
Statenstuk 2023-95	<i>Voor:</i> PvdA, CDA, GroenLinks, ChristenUnie, SP, Sterk Lokaal Drenthe, Partij voor de Dieren en STIP (23 stemmen). <i>Tegen:</i> VVD, PVV, D66, Forum voor Democratie en JA21 (15 stemmen) Het Statenstuk is aangenomen .	Aanwijzing Groot Project Gedeeltelijke verdubbeling N34/knooppunt Gieten

H-2. Wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 en Omgevingsverordening Drenthe 2023; voorstel van het college van Gedeputeerde Staten van 17 januari 2023, kenmerk 3/5.5/2023000065 Statenstuk 2022-97

Gevraagd wordt te besluiten:

1. de nota van antwoord vast te stellen;
2. de wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vast te stellen, onder aanpassing van het volgende:
 - In Artikel I, onderdeel B, wordt na artikel 2.14a, tweede lid, een lid toegevoegd, onder vernummering van het derde en vierde lid tot het vierde en vijfde lid, luidende:
 3. Gedeputeerde Staten kan bij de beoordeling van een ruimtelijk plan voor een bestaande geitenhouderij afwijken van het verbod in het eerste lid onder d, indien uit onderzoek in voldoende mate is gebleken dat de gezondheid van personen die verblijven in nabij gelegen functies wordt geborgd. Gedeputeerde Staten betreft bij de beoordeling in ieder geval;

- a. de afstand van de geitenhouderij tot bestaande of geprojecteerde kwetsbare functies en een advies van de GGD of andere onafhankelijke deskundige, zo lang er geen algemene nieuwe inzichten zijn;
 - b. de maatregelen die het plan bevat die samengaan met winst voor het milieu, verdere verduurzaming (zoals bijvoorbeeld mest, energie en emissies) van het bedrijf en daarvoor voorzieningen nodig zijn, verbetering van dierenwelzijn en een goede landschappelijke inpassing
- In artikel 2.17 wordt in het vierde lid (nieuw), sub c, voor bouwactiviteiten het woord 'externe' toegevoegd.
- 3. de wijziging van de Omgevingsverordening Drenthe 2023 vast te stellen, onder aanpassing van het volgende:
 - In Artikel I, onderdeel B, wordt na artikel 3.12a tweede lid, een lid toegevoegd, onder vernummering van het derde lid tot het vierde lid, luidende:
 - 3. Gedeputeerde Staten kan bij de beoordeling van een omgevingsplan voor een bestaande geitenhouderij afwijken van het verbod in het eerste lid onder d, indien uit onderzoek in voldoende mate is gebleken dat de gezondheid van personen die verblijven in nabij gelegen functies wordt geborgd. Gedeputeerde Staten betreft bij de beoordeling in ieder geval;
 - a. de afstand van de geitenhouderij tot bestaande of geprojecteerde kwetsbare functies en een advies van de GGD of andere onafhankelijke deskundige, zo lang er geen algemene nieuwe inzichten zijn;
 - b. de maatregelen die het plan bevat die samengaan met winst voor het milieu, verdere verduurzaming (zoals bijvoorbeeld mest, energie en emissies) van het bedrijf en daarvoor voorzieningen nodig zijn, verbetering van dierenwelzijn en een goede landschappelijke inpassing.
 - In artikel 1, onderdeel D wordt artikel 3.16, lid 5 (nieuw), sub c, voor bouwactiviteiten het woord 'externe' toegevoegd

Amendementen:

De fractie van de ChristenUnie dient, samen met CDA en VVD, amendement A 2023-2 Bestaande geitenhouderijen in. Het amendement wordt aangenomen.

De PVV-fractie dient amendement A 2023-3 Externe bouwactiviteiten in. Het amendement wordt aangenomen.

Besluit:

Het geamendeerde Statenstuk 2022-97 is aangenomen.

Stemmingen:

Nr.	Bij agendapunt	Ingediend door	Onderwerp
A 2023-2	H-2 Wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 en Omgevingsverordening Drenthe 2023	Amendement door ChristenUnie, CDA en VVD <i>Voor:</i> PvdA, VVD, CDA, PVV, ChristenUnie, SP, Sterk Lokaal Drenthe, JA21, STIP en Forum voor Democratie (32 stemmen) <i>Tegen:</i> D66, GroenLinks en Partij voor de Dieren (6 stemmen) Het amendement wordt aangenomen .	Bestaande geitenhouderijen
A 2023-3	H-2 Wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 en Omgevingsverordening Drenthe 2023	Amendement door PVV <i>Voor:</i> PvdA, VVD, CDA, PVV, GroenLinks, ChristenUnie, SP, D66, Sterk Lokaal Drenthe, JA21, STIP en Forum voor Democratie (37 stemmen) <i>Tegen:</i> Partij voor de Dieren (1 stem) Het amendement wordt aangenomen .	Externe bouwactiviteiten

De fracties van D66 en Partij voor de Dieren leggen een stemverklaring af; zij stemmen tegen het Statenuk 2022-97.

Nr.		Onderwerp
Statenuk 2022-97	<i>Voor:</i> PvdA, VVD, CDA, PVV, GroenLinks, ChristenUnie, SP, Sterk Lokaal Drenthe, JA21, STIP en Forum voor Democratie (35 stemmen) <i>Tegen:</i> Partij voor de Dieren en D66 (3 stemmen) Het geamendeerde Statenuk is aangenomen .	Wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 en Omgevingsverordening Drenthe 2023

I. Stemming over de Motie vreemd aan de orde van de dag van de SP 'Energievoorziening in provinciale handen' (M 2023-09)

De motie M 2023-09 is in stemming gebracht tijdens de PS-vergadering van 1 februari jl. Toen staakten de stemmen, vandaag wordt er opnieuw gestemd.

De motie vreemd aan de orde van de dag M 2023-09 wordt aangenomen.

Stemming:

Nr.	Bij agendapunt:	Ingediend door:	Onderwerp:
M 2023-09	I. Motie vreemd aan de orde van de dag	Motie door SP <i>Voor:</i> SP, PvdA, ChristenUnie, GroenLinks, PVV, Partij voor de Dieren, STIP en Forum voor Democratie (20 stemmen). <i>Tegen:</i> VVD, CDA, D66, JA21 en Sterk Lokaal Drenthe (18 stemmen) De motie is aangenomen .	Energievoorziening in provinciale handen

J. Motie vreemd aan de orde van de dag M 2023-10 Loonkloof

De motie vreemd aan de orde van de dag 'Loonkloof' wordt ingediend door de fracties van PvdA, CDA, SP en GroenLinks. In de motie wordt het college opgeroepen te onderzoeken: of er sprake is van een loonkloof onder de werknemers van de provincie Drenthe; hoe groot deze eventuele loonkloof is; welke factoren deze loonkloof verklaren en de resultaten van dit onderzoek voor 1 juli 2023 te doen toekomen aan Provinciale Staten.

De motie vreemd aan de orde van de dag M 2023-10 wordt aangenomen.

Stemming:

Nr.	Bij agendapunt:	Ingediend door:	Onderwerp:
M 2023-10	J. Motie vreemd aan de orde van de dag	Motie door PvdA, CDA, SP en GroenLinks. <i>Voor:</i> PvdA, VVD, ChristenUnie, GroenLinks, Sterk Lokaal Drenthe, CDA, PVV, SP, D66, Partij voor de Dieren en STIP (34 stemmen). <i>Tegen:</i> JA21 en Forum voor Democratie (5 stemmen) De motie is aangenomen .	Loonkloof

K. Motie vreemd aan de orde van de dag M 2023-11 Geen stakingen OV op 15 maart

De motie vreemd aan de orde van de dag 'Geen stakingen OV op 15 maart' wordt ingediend door de fracties van JA21, D66, PvdA, PVV en Forum voor Democratie. In de motie verzoeken Provinciale Staten om het streekvervoer op te roepen een andere dag te kiezen dan 15 maart om te staken en verzoeken Gedeputeerde Staten spoedig met de Drentse gemeenten te overleggen of er nog iets georganiseerd kan worden zodat een substantiële groep mensen die slecht mobiel zijn en/of een beperking hebben minder worden belemmerd in de uitoefening van hun stemrecht.

De motie vreemd aan de orde van de dag M 2023-11 wordt aangenomen.

De fractie van GroenLinks legt een stemverklaring af m.b.t. motie M 2023-11; zij stemmen voor de motie maar geven tevens aan dat er veel meer investeringen moeten komen in het OV.

Stemming:

Nr.	Bij agendapunt:	Ingediend door:	Onderwerp:
M 2023-11	K. Motie vreemd aan de orde van de dag	Motie door JA21, D66, PvdA, PVV en Forum voor Democratie <i>Voor:</i> JA21, D66, PvdA, VVD, CDA, ChristenUnie, PVV, GroenLinks, STIP, Sterk Lokaal Drenthe en Forum voor Democratie (35 stemmen). <i>Tegen:</i> SP en Partij voor de Dieren (4 stemmen) De motie is aangenomen .	Geen stakingen OV op 15 maart

L. Sluiting

De volgende vergadering zal plaatsvinden op 28 maart 2023.

Deze laatste reguliere vergadering in deze bestuursperiode wordt gesloten om 17.00 uur.

Vastgesteld in de vergadering van Provinciale Staten van dinsdag 28 maart 2023.

, voorzitter

, griffier

Amendement bestaande geitenhouderijen

Provinciale Staten van Drenthe in vergadering bijeen op woensdag 8 maart 2023, bij de behandeling van de Wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 en Omgevingsverordening 2023 (Statenstuk 2023-97);

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

A. (Betreffende de Wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018)

In Artikel I, onderdeel B, wordt na artikel 2.14a, tweede lid, een lid toegevoegd, onder vernummering van het derde en vierde lid tot het vierde en vijfde lid, luidende:

3. Gedeputeerde Staten kan bij de beoordeling van een ruimtelijk plan voor een bestaande geitenhouderij afwijken van het verbod in het eerste lid onder d, indien uit onderzoek in voldoende mate is gebleken dat de gezondheid van personen die verblijven in nabij gelegen functies wordt geborgd. Gedeputeerde Staten betreft bij de beoordeling in ieder geval;
 - a. de afstand van de geitenhouderij tot bestaande of geprojecteerde kwetsbare functies en een advies van de GGD of andere onafhankelijke deskundige, zo lang er geen algemene nieuwe inzichten zijn;
 - b. de maatregelen die het plan bevat die samengaan met winst voor het milieu, verdere verduurzaming (zoals bijvoorbeeld mest, energie en emissies) van het bedrijf en daarvoor voorzieningen nodig zijn, verbetering van dierenwelzijn en een goede landschappelijke inpassing.

B. (Betreffende de Wijziging van de Omgevingsverordening Drenthe 2023)

In Artikel I, onderdeel B, wordt na artikel 3.12a tweede lid, een lid toegevoegd, onder vernummering van het derde lid tot het vierde lid, luidende:

3. Gedeputeerde Staten kan bij de beoordeling van een omgevingsplan voor een bestaande geitenhouderij afwijken van het verbod in het eerste lid onder d, indien uit onderzoek in voldoende mate is gebleken dat de gezondheid van personen die verblijven in nabij gelegen functies wordt geborgd. Gedeputeerde Staten betreft bij de beoordeling in ieder geval;
 - a. de afstand van de geitenhouderij tot bestaande of geprojecteerde kwetsbare functies en een advies van de GGD of andere onafhankelijke deskundige, zo lang er geen algemene nieuwe inzichten zijn;
 - b. de maatregelen die het plan bevat die samengaan met winst voor het milieu, verdere verduurzaming (zoals bijvoorbeeld mest, energie en emissies) van het bedrijf en daarvoor voorzieningen nodig zijn, verbetering van dierenwelzijn en een goede landschappelijke inpassing.

R.R.Pruisscher
ChristenUnie

E.C. Vedder-Monaster
CDA

F. Zwaan-Alberts
VVD

lang er geen algemene nieuwe inzichten zijn – een advies van de GGD of andere onafhankelijke deskundige betrokken.

De afwijkingsmogelijkheid heeft in individuele gevallen betrekking op het alsnog kunnen vergroten van de stalvloeroppervlakte van geitenhouderijen in het kader van onder andere dierenwelzijn, mits het aantal geiten niet toeneemt. Dit kan alleen indien de voorgestelde maatregelen niet leiden tot een verslechtering van de gezondheid van omwonenden. Daarvoor is noodzakelijk dat de maatregelen samengaan met winst voor milieu, verdere verduurzaming (zoals bijvoorbeeld mest, energie en emissies) van het bedrijf en daarvoor voorzieningen nodig zijn, verbetering van dierenwelzijn en goede landschappelijke inpassing.

Door de urgentie van de problematiek kan niet worden gewacht tot gemeenten hun omgevingsplan hebben aangepast. Zeker nu gemeenten op grond van het geldende overgangsrecht onder de Omgevingswet hiermee tot 2029 kunnen wachten. Het belang bij de behartiging van de gezondheid in de gehele provincie kan daarmee het meest effectief worden behartigd op provinciaal niveau, omdat hiermee alle omgevingsplannen in één keer kunnen worden gewijzigd. Gelet hierop is het vereist regels te stellen die rechtstreeks tot de burger doorwerken. Onder de Wet ruimtelijke ordening was het mogelijk om middels artikel 4.1, derde lid, regels in de Omgevingsverordening te stellen die (1) vóór het geldende bestemmingsplan golden en (2) waarvoor de uitvoering en handhaving bij het college van B en W bleef. Op die manier konden provinciale staten een regel stellen die rechtstreeks tot de burger doorwerkte, zonder daarbij in de bevoegdheid van het college van B en W te treden.

In juridische zin worden de onderhavige regels gesteld op basis van het voorzorgsbeginsel. Dit voorzorgsbeginsel is niet vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening zelf, maar bestaat al geruime tijd als rechtsbeginsel. Onder de Wet ruimtelijke ordening heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State dit geaccepteerd, waarmee de juridische houdbaarheid van de regels is verzekerd.²

² Zie hiertoe bijvoorbeeld ABRvS 23 februari 2023, ECLI:NL:RVS:2022:556.

lang er geen algemene nieuwe inzichten zijn – een advies van de GGD of andere onafhankelijke deskundige betrokken.

De afwijkingsmogelijkheid heeft in individuele gevallen betrekking op het alsnog kunnen vergroten van de stalvloeroppervlakte van geitenhouderijen in het kader van onder andere dierenwelzijn, mits het aantal geiten niet toeneemt. Dit kan alleen indien de voorgestelde maatregelen niet leiden tot een verslechtering van de gezondheid van omwonenden. Daarvoor is noodzakelijk dat de maatregelen samengaan met winst voor milieu, verdere verduurzaming (zoals bijvoorbeeld mest, energie en emissies) van het bedrijf en daarvoor voorzieningen nodig zijn, verbetering van dierenwelzijn en goede landschappelijke inpassing.

Door de urgentie van de problematiek kan niet worden gewacht tot gemeenten hun omgevingsplan hebben aangepast. Zeker nu gemeenten op grond van het geldende overgangsrecht onder de Omgevingswet hiermee tot 2029 kunnen wachten. Het belang bij de behartiging van de gezondheid in de gehele provincie kan daarmee het meest effectief worden behartigd op provinciaal niveau, omdat hiermee alle omgevingsplannen in één keer kunnen worden gewijzigd. Gelet hierop is het vereist regels te stellen die rechtstreeks tot de burger doorwerken. Onder de Wet ruimtelijke ordening was het mogelijk om middels artikel 4.1, derde lid, regels in de Omgevingsverordening te stellen die (1) vóór het geldende bestemmingsplan golden en (2) waarvoor de uitvoering en handhaving bij het college van B en W bleef. Op die manier konden provinciale staten een regel stellen die rechtstreeks tot de burger doorwerkte, zonder daarbij in de bevoegdheid van het college van B en W te treden.

Onder de Omgevingswet kan dit ook, maar moet dit met een ander instrument: het voorbereidingsbesluit. Artikel 4.16 van de Omgevingswet bepaalt dat provinciale staten regels kunnen stellen die een omgevingsplan rechtstreeks wijzigen.⁴ De uitvoering van de regels blijft vervolgens op gemeentelijk niveau plaatsvinden. Op deze manier kan de regelgeving per direct worden doorgevoerd zonder daarbij inbreuk te maken op de bestaande bevoegdheidsverdeling. In beginsel gelden de voorbereidingsregels anderhalf jaar, tenzij provinciale staten voor het aflopen van deze anderhalf jaar de bijbehorende instructieregels gelden. De benodigde instructieregels worden alvast gesteld middels deze wijzigingsverordening. Het voorbereidingsbesluit zal inhoudelijk gelijkkluidend zijn en in dezelfde vergadering van provinciale staten ter vaststelling voorliggen.

In juridische zin worden de onderhavige regels gesteld op basis van het voorzorgsbeginsel. Dit voorzorgsbeginsel is niet vastgelegd in de Omgevingswet zelf, maar bestaat al geruime tijd als rechtsbeginsel. Onder de Wet ruimtelijke ordening heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State dit geaccepteerd, waarmee de juridische houdbaarheid van de regels is verzekerd.⁵

⁴ Artikel 4.16, derde lid, Omgevingswet.

⁵ Zie hiertoe bijvoorbeeld ABRvS 23 februari 2023, ECLI:NL:RVS:2022:556.



PARTIJ VOOR DE VRIJHEID

Amendement externe bouwactiviteiten

Provinciale Staten van Drenthe in vergadering bijeen op woensdag 8 maart 2023, bij de behandeling van de Wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 en Omgevingsverordening 2023 (Statenstuk 2023-97);

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

A. de wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018

Artikel 2.17 wordt **als volgt** gewijzigd:

1. Na het derde lid wordt een vierde lid ingevoegd, luidende:

4. Een ruimtelijk plan kan voorzien in een woonfunctie voor gronden met bebouwing die zijn functie verloren heeft, mits:
 - a. het bebouwing betreft die niet landschapsontsierend is;
 - b. het ruimtelijk plan een verbetering van de landschappelijke kwaliteit verzekert;
 - c. het ruimtelijk plan ten hoogste 6 woningen mogelijk maakt en niet gepaard gaat met **externe** bouwactiviteiten; en
 - d. wordt voldaan aan artikel 2.16 lid 3 sub a, c en d van deze verordening.

B. de wijziging van Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2023

In artikel 1, onderdeel D wordt artikel 3.16 als volgt gewijzigd:

D

Artikel 3.16 wordt **als volgt** gewijzigd:

1. Na het vierde lid wordt een vijfde lid ingevoegd, luidende:

5. Een omgevingsplan kan voorzien in een woonfunctie voor gronden met bebouwing die zijn functie verloren heeft, mits:
- a. het bebouwing betreft die niet landschapsontsierend is;
 - b. het omgevingsplan een verbetering van de landschappelijke kwaliteit verzekert;
 - c. het omgevingsplan ten hoogste 6 woningen mogelijk maakt en niet gepaard gaat met **externe** bouwactiviteiten; en
 - d. wordt voldaan aan artikel 3.15 lid 3 sub a, c en d van deze verordening.

Namens de fractie van de PVV,

Bert Vorenkamp

MOTIE Vreemd energievoorziening in provinciale handen

Provinciale Staten van Drenthe in vergadering bijeen op woensdag 01-02-2023;

Gehoord de beraadslaging,

Constaterende dat:

- . de Nederlandse energiemarkt vergaand is geliberaliseerd en geprivatiseerd en dat daarmee publieke zeggenschap over een basisbehoefte is verschoven naar de markt;
- . uit onderzoek in opdracht van Energie Beheer Nederland blijkt dat 6 op de 10 mensen vindt dat de energievoorziening volledig moet worden georganiseerd door de overheid en niet (meer) door de markt;

Overwegende dat:

- we door de verkoop van Essent kwetsbaar zijn geworden door de afhankelijkheid van commerciële energiebedrijven voor onze energievoorziening;

Verzoekt het college van Gedeputeerde Staten:

- . te laten onderzoeken hoe de publieke belangen in de provinciale energievoorziening beter geborgd kunnen worden bijvoorbeeld met het oprichten van een provinciaal energiebedrijf;
- . dit onderzoek te voorzien van een appreciatie en voorstellen en deze aan de Provinciale Staten te doen toekomen uiterlijk voor het zomerreces,

en gaan over tot de orde van de dag.

Namens de fractie van de SP

Greetje Dijkers



CDA



GROENLINKS

MOTIE VREEMD AAN DE ORDE VAN DE DAG

Motie Loonkloof

Provinciale Staten van Drenthe in vergadering bijeen op 8 maart 2023;

Constaterende dat:

- Nederlandse vrouwen gemiddeld 14,8% minder verdienen dan hun mannelijke collega's;
- Vrouwen gedurende hun carrière daardoor tot wel € 300.000 mislopen ten opzichte van hun mannelijke collega's;
- Beloningsdiscriminatie bij wet verboden is, maar nog steeds voorkomt in alle arbeidssectoren;
- Volgens cijfers van het CBS de beloningsdiscriminatie tussen mannen en vrouwen bij de overheid gemiddeld 4% bedraagt;
- Veel bedrijven en organisaties de loonverschillen tussen mannen en vrouwen in hun personeelsbestand pas ontdekken na intern onderzoek naar beloningsdiscriminatie en de loonkloof;

Van mening zijnde dat:

- Volgens het principe 'meten is weten' de provincie alleen door intern onderzoek te doen zeker kan weten of er sprake is van beloningsdiscriminatie en een loonkloof;

Roept het college op:

- te onderzoeken:
 - o of er sprake is van een loonkloof onder de werknemers van de provincie Drenthe;
 - o hoe groot deze eventuele loonkloof is;
 - o welke factoren deze loonkloof verklaren;
- de resultaten van dit onderzoek voor 1 juli 2023 aan Provinciale Staten te doen toekomen.

En gaat over tot de orde van de dag.

PvdA

CDA

Groen Links

SP

Fenneke Mensen-Maat

Bart van Dekken

Elke Slagt-Tichelman

Greetje Dijkers

FVO



M 2023-11

Motie vreemd aan de orde van de dag: geen stakingen OV op 15 maart

Provinciale Staten van Drenthe in vergadering bijeen op 8 maart 2023.

Constateerende dat:

- Op 15 maart 2023 er belangrijke verkiezingen zijn voor Provinciale Staten en waterschappen;
- Het OV staakt op de verkiezingsdag;
- Veel mensen, waarvan een substantiële groep mensen die slecht mobiel en/of een beperking hebben, door de OV-staking worden beperkt in hun stemrecht;

Overwegende dat:

- Stemmen een democratisch recht is;
- Provincie en gemeenten het stemmen voor iedereen mogelijk pogen te maken;
- De OV-staking er echter voor zorgt dat velen, waaronder substantieel veel mensen die minder mobiel zijn en/of een beperking hebben, het stembureau niet zullen bereiken.

Verzoekt:

- Provinciale Staten om het streekvervoer op te roepen een andere dag te kiezen dan 15 maart om te staken.
- Gedeputeerde Staten spoedig met de Drentse gemeenten te overleggen of er nog iets organiseert kan worden zodat een substantiële groep mensen die slecht mobiel zijn en/of een beperking hebben minder worden belemmerd in de uitoefening van hun stemrecht.

Namens,

JA21, Thomas Blinde

D'66, Anry Kleine-Deters

PvdA, Hendrikus Loof

PVV, Nico Uppelschoten

FVO, Johnny Bos