

Statenstuk 2023-100

Bezwaarschrift van de heer J.E.P Piëst

Voorgestelde behandeling:

- Provinciale Staten op 8 maart 2023
- Fatale beslisdatum: 8 maart 2023

Voorstel van het presidium van Provinciale Staten van Drenthe van 20 februari 2023, kenmerk 8/SG/202300312

Behandeld door de mevrouw L. Schutte, telefoonnummer (0592) 36 56 84

Inleiding

Op 28 september 2022 hebben Provinciale Staten van Drenthe statenstuk 2022-72 HERZIEN; Omgevingsvisie Drenthe 2022, vastgesteld. Tegen dit besluit heeft de heer J.E.P. Piëst op 28 oktober 2022, bezwaar ingediend bij de provincie Drenthe.

Aan de Commissie Rechtsbescherming van de provincie Drenthe (hierna: de commissie) is ter advisering, door de provincie Drenthe, het bezwaarschrift voorgelegd. Op 27 januari 2023 heeft de commissie hierover advies uitgebracht aan de Staten.

De wettelijke termijn voor het nemen van het besluit op het bezwaarschrift eindigde op 13 februari 2023. Het was voor Provinciale Staten niet mogelijk om binnen deze termijn een beslissing te nemen aangezien er geen Provinciale Statenvergadering meer plaatsvond waarin zij konden beslissen op het bezwaar. Middels een brief, d.d. 2 februari 2023, aan de heer Piëst is de beslistermijn verdaagd met 6 weken.

Advies commissie

In haar advies concludeert de commissie dat er geen bezwaar mogelijk is omdat het bestreden besluit niet gezien kan worden als een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Omgevingsvisie is een politiek-bestuurlijk document voor de lange termijn met daarin de uitgangspunten ten aanzien van de fysieke leefomgeving en bindt alleen de provincie zelf. De conclusie van de commissie is dat er geen bezwaar mogelijk is tegen de Omgevingsvisie Drenthe 2022 en dat daarmee het bezwaar niet-ontvankelijk is.

Advies

Kennis te nemen van het advies van de commissie en te besluiten, conform dit advies, het bezwaar tegen de heer J.E.P. Piëst niet-ontvankelijk te verklaren.

Beoogd effect

Het bezwaar van de heer Piëst af te handelen binnen de wettelijke termijn. De heer Piëst kan tegen het besluit op het bezwaar binnen 6 weken na verzending daarvan een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord Nederland, afdeling Bestuursrecht.

Argumenten

De commissie adviseert eenstemmig om het bezwaarschrift van de heer J.E.P. Piëst niet-ontvankelijk te verklaren. In haar toelichting laat de commissie beargumenteerd zien hoe zij tot dit advies komt. Zie daarvoor de bijlage bij dit Statenstuk.

Uitvoering

Communicatie

De heer J.E.P Piëst wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van het besluit van Provinciale Staten.

Bijlagen

1. Advies van de Commissie Rechtsbescherming betreffende het bezwaarschrift van de heer J.E.P Piëst d.d. 27 januari 2023
2. Bezwaarschrift van de heer J.E.P. Piëst d.d. 28 oktober 2022
3. Verdaging beslissing op bezwaarschrift d.d. 2 februari 2023
4. Overdracht advies Commissie Rechtsbescherming d.d. 1 februari 2023
5. Brief van Gedeputeerde Staten op bezwaarschrift d.d. 25 november 2022

Assen, 20 februari 2023

Kenmerk: 8/SG/202312

Provinciale Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter
mevrouw mr. drs. S. Buissink, griffier

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van het presidium van Provinciale Staten van Drenthe van 20 februari 2023, kenmerk 8/SG/202312;

BESLUITEN:

het bezwaarschrift van de heer J.E.P Piëst van d.d. 28 oktober 2022 niet-ontvankelijk te verklaren.

Assen, 8 maart 2023

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier

Aan
Provinciale Staten van de provincie Drenthe

Assen, 27 januari 2023
Kenmerk RB 20220074
Onderwerp: Advies betreffende bezwaarschrift van de heer J.E.P. Piëst

Geachte statenleden,

Aan de commissie is ter advisering een bezwaarschrift voorgelegd van de heer J.E.P. Piëst (hierna: bezwaarde), wonende te _____, van 28 oktober 2022. Dit bezwaar is gericht tegen uw besluit van 28 september 2022, kenmerk 2022001514, bekendgemaakt in het Provinciaal blad 2022, nummer 11958 op 10 oktober 2022 (hierna: het bestreden besluit). Dit besluit betreft de Omgevingsvisie Drenthe 2022.

Het bestreden besluit

Bij het bestreden besluit hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2022 vastgesteld.

Bezwaargronden

Bezwaarde geeft – kort samengevat – aan het er niet mee eens te zijn dat de kavels in Zuidlaren K928 en K985 (lokaal gelegen te De Groeve, in een waterbeschermingsgebied, aan en tussen Natura 2000-gebieden, Drentse Aa en Zuidlaardermeer en aan het Tusschenwater), worden ontdaan van de status natuur door deze te verwijderen uit de NNN-kaart.

Overwegingen van de commissie

Ontvankelijkheid

Alvorens de commissie het bezwaarschrift inhoudelijk beoordeelt, dient eerst vastgesteld te worden of het bezwaarschrift voldoet aan de eisen die de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) daaraan stelt.

Uit de artikelen 7:1 en 8:1 van de Awb volgt dat een bezwaarschrift zich moet richten tegen een besluit als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid, Awb, en dat geen bezwaar kan worden gemaakt tegen een besluit waartegen geen beroep open staat.

Op grond van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb wordt onder een besluit verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling, waarbij een rechtshandeling een handeling is, gericht op enig rechtsgevolg.

In artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, van de Awb is bepaald dat geen beroep kan worden ingesteld tegen een besluit inhoudende een algemeen verbindend voorschrift.

In artikel 8:5, eerste lid, van de Awb is bepaald dat geen beroep kan worden ingesteld tegen een besluit als bedoeld in artikel 1 van de bij deze wet behorende Bevoegdheidsregeling bestuursrecht-spraak.

De commissie ziet zich voor de vraag gesteld of in dit geval sprake is van een besluit als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid, Awb waartegen bezwaar en beroep open staat, en overweegt hiertoe het volgende.

Anders dan bezwaarde aangeeft in zijn bezwaarschrift, wordt in het bestreden besluit niet besloten tot het onttrekken van gebieden aan de NNN-kaart. De NNN-kaart behoort bij de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018.

In het bestreden besluit staat onder "Inwerkingtreding Omgevingswet": "Zo lang de Omgevingswet nog niet van kracht is, valt de Omgevingsvisie onder de werkingssfeer van de Wet ruimtelijke ordening (provinciale structuurvisie), Wet milieubeheer (provinciaal milieubeleidsplan), Planwet verkeer en vervoer (provinciaal verkeers- en vervoersplan) en het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving."

Onder "Aard van de Omgevingsvisie" staat: "De visie beschrijft de provinciale belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing, beschrijft het beleid en schetst de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Drenthe richting 2030."

De commissie stelt vast dat geen bezwaar mogelijk is omdat het bestreden besluit niet gezien kan worden als een besluit in de zin van de Awb, nu het niet op rechtsgevolg is gericht. Het besluit heeft niet tot gevolg dat rechten, plichten, aanspraken, verplichtingen, een bevoegdheid en/of een juridische status worden gecreëerd of teniet gedaan. Zoals hierboven genoemd is een Omgevingsvisie een politiek-bestuurlijk document voor de lange termijn met daarin de uitgangspunten ten aanzien van de fysieke leefomgeving en bindt het alleen de provincie zelf.

Voorts stelt de commissie vast dat ingevolge artikel 8:5, eerste lid, van de Awb geen beroep kan worden ingesteld tegen een besluit als bedoeld in artikel 1 van de bij deze wet behorende Bevoegdheidsregeling bestuursrecht-spraak. In artikel 1 van deze regeling (bijlage 2 bij de wet) is ook artikel 2.2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vermeld. Dat betekent dat tegen een structuurvisie in de zin van artikel 2.2 van de Wro geen beroep kan worden ingesteld en dus geen bezwaar mogelijk is. De commissie overweegt dat de omgevingsvisie één van de instrumenten is van de Omgevingswet en de opvolger van de structuurvisie. Deze beperking gaat volgens de memorie van toelichting bij de Omgevingswet ook gelden voor het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie, aangezien de omgevingsvisie net als de structuurvisie zelfbindend van aard is.

In een telefoongesprek op 22 november 2022 is bezwaarde door een medewerker van de provincie uitgelegd dat geen bezwaar mogelijk is tegen de Omgevingsvisie. Bezwaarde heeft daarop aangegeven de formele bezwarenprocedure te willen volgen.

Bij brief van 25 november 2022 heeft het college van gedeputeerde staten bezwaarde verzocht bij het secretariaat van de commissie aan te geven waarom bezwaarde van mening is dat het bezwaar behandeld dient te worden. Per brief van 1 december 2022 bericht bezwaarde de commissie dat hij zijn bezwaar reeds inhoudelijk heeft gemotiveerd en daarnaar verwijst.

Op grond van het hiervoorгаande stelt de commissie vast dat geen bezwaar mogelijk is tegen de Omgevingsvisie Drenthe 2022 en dat het bezwaar niet-ontvankelijk is. Dat bezwaarde zijn bezwaren reeds inhoudelijk heeft gemotiveerd doet daar niet aan af.

Voor zover bezwaarde heeft beoogd bezwaar te maken tegen de Wijziging Provinciale Omgevingsverordening Drenthe, kaart D3 Natuurnetwerk Nederland, bekendgemaakt op 9 september 2022 in Provinciaal blad 2022, nummer 10830, overweegt de commissie dat het bezwaar na afloop van de bezwaartermijn is ingediend en dat voorts op grond van artikel 7:1, eerste lid, van de Awb, jo artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, van de Awb, geen bezwaar kan worden gemaakt tegen een algemeen verbindend voorschrift. Bezwaar tegen dit besluit is derhalve ook niet mogelijk.

De commissie is van oordeel dat er geen twijfel is over de niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift en heeft daarom met toepassing van artikel 7:3, onder a, van de Awb besloten af te zien van het horen van bezwaarde.

Advies van de commissie

De commissie adviseert het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren.

Hoogachtend,
de Commissie rechtsbescherming,

mevrouw S.I. Mulder, secretaris

J.A. Oostmeijer, voorzitter

Provincie Drenthe
t.a.v. Bestuur en Concernzaken
Postbus 122
9400 AC ASSEN

De Groeve, 28 oktober 2022

Betreft: bezwaar ter zake vaststelling Omgevingsvisie Drenthe 2022

Geachte heer/mw.,

Onder verwijzing naar het Provinciaal blad 2022 nr. 11958 d.d. 10 oktober 2022 bericht ik u hierbij het volgende.

Geconstateerd wordt, en bezwaar gemaakt wordt tegen het bovengenoemd besluit om de NNN kaart, ter zake de bestemming Natuur inzake de kavels, Zuidlaren K928 en K985, lokaal gelegen te De Groeve, gelegen in waterbeschermingsgebied (actueel i.v.m. voorgenomen uitbreiding waterwinning Waterleidingbedrijf Groningen), gelegen aan en tussen Natura2000 gebieden, Drentse Aa en Zuidlaardermeer en aan Tusschenwater, te onttrekken van haar status van natuur i.c. NNN-kaart.

Op de bestemmingswijziging van Natuur naar Landbouw zoals is vastgesteld bij raadsbesluit van de gemeente Tynaarlo op 7 december 2021, Gemeenteblad 2021, nr. 465198, is zoals bij de provincie genoegzaam bekend een procedure bij de Raad van State aanhangig gemaakt. Deze procedure is lopend.

Verwijdering uit de NNN-kaart en de door de provincie geëntameerde functiewijziging bij de gemeente Tynaarlo vinden hun oorsprong in een vanuit meerdere invalshoeken risicovolle (w.o. staatssteun) en maatschappelijk afkeurenswaardig voorgenomen kavelruil t.b.v. een laatste kavel in Noordma. Meermaals is hierop op o.m. door ondergetekende zowel bij de provincie als wel bij het gemeentebestuur van de gemeente Tynaarlo gewezen dat dit niet oorbaar is.

De gehele marsroute van voorgenomen kavelruil leidende tot natuur verkwanseling en onnodige grondwaterbelasting in een waterbeschermingsgebied is op het laatste moment in zoverre afgewend omwille van het feit dat onverwacht binnen de 6 weken bezwaartermijn op de functiewijziging de provincie Drenthe plots met een andere kavelruil op de proppen kwam welke op 28-01-2022 middels passeren van een, op heimelijke wijze opgezette, andere kavelruil bij notaris Akkerman te Zuidlaren.

Als dit bekend geweest zou zijn bij de voltallige gemeenteraad 07-1-2022 was nimmer de bestemmingswijziging geaccordeerd is mij inmiddels kenbaar gemaakt. Desalniettemin wordt vastgehouden aan 'een verzoek van St. Het Drentse Landschap' om beide kavels te onttrekken uit het Natuurbeheerplan.

Nog steeds naar oplossingen zoekend voor de provincie om de doos van Pandora gesloten te houden heb ik contact gezocht met mw. Klijnsma.

Op 14 juli 2022, middels schrijven, kenmerk 2022001156, van uw provincie heeft mw. Klijnsma (CvdK) mij bericht, citerend: *"We vinden het niet gepast om gedurende de lopende Raad van State procedure besluiten te nemen over de betreffende percelen"*.

Op 13 september 2022 lees ik uit het Provinciaal blad d.d. 10 oktober 2022 het tegendeel hetgeen www.ruimtelijkeplannen.nl mij bevestigt.

Als laatste moet mij van het hart dat het treurig is te moeten constateren hoe contrair Drents provinciaal beleid en uitvoering zijn met landelijk beleid. Volstrekt onnodige verkwanseling van natuurgronden en inherente latente risico's die stoïcijns genegeerd worden.

Zowel de heer Remkes als wel premier Rutte hadden openlijk in de pers hun afkeuring al gegeven over Drenthe (en Friesland). Bron NOS: *Remkes; "Als het parlement 2030 in de wet opneemt, kan het toch niet zo zijn dat de vrije republiek zus of zo er eigen opvattingen over heeft." Ook Rutte wees erop dat provincies deel uitmaken van het staatsbestel en de wet moeten respecteren."*)

In vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet.

J.E.P(aul) Piëst

Aan:
de heer J.E.P. Piest

Assen, 2 februari 2023
Ons kenmerk 5/SG/202300312
Behandeld door L. Schutte (0592) 36 5684
Onderwerp: Verdaging beslissing op bezwaarschrift

Geachte heer Piest,

Op 1 februari 2023 heeft Provinciale Staten het advies van de Commissie Rechtsbescherming van de provincie Drenthe inzake uw ingediende bezwaarschrift op de Omgevingsvisie Drenthe 2022, ontvangen.

De wettelijke termijn voor het nemen van het besluit op uw bezwaarschrift eindigt op 13 februari 2023. Het is voor Provinciale Staten niet mogelijk om binnen deze termijn een beslissing te nemen omdat vóór 13 februari 2023 er geen Provinciale Staten vergadering meer plaatsvindt waarin Provinciale Staten kan beslissen op uw bezwaarschrift.

De beslistermijn zal daarom worden verdaagd met 6 weken. Op 8 maart 2023 zullen Provinciale Staten van Drenthe, in de vergadering, een besluit nemen op uw bezwaarschrift.

Hoogachtend,
Provinciale Staten van Drenthe,
Namens dezen,

mr. drs. S. Buissink,
Statengriffier

Aan:
de heer J.E.P. Piëst

Assen, 1 februari 2023
Ons kenmerk RB 20220074 - 01047964
Onderwerp: Overdracht advies

Geachte heer Piëst,

Naar aanleiding van uw bezwaarschrift tegen het besluit van Provinciale Staten van 28 september 2022 inzake de Omgevingsvisie Drenthe 2022, deel ik u het volgende mee.

Op 27 januari 2023 heeft de commissie advies uitgebracht en dit toegezonden aan Provinciale Staten. Voor de volledigheid wijs ik u er op dat Provinciale Staten zelf een besluit op het bezwaarschrift dienen te nemen. Dit besluit kunt u over enige tijd tegemoet zien. Tegelijk met het besluit op het bezwaarschrift ontvangt u het advies van de commissie.

Informatie over de bezwaarprocedure kunt u vinden op <http://provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure>. Voor informatie over de beslissing op het bezwaarschrift kunt u contact opnemen met de Statengriffie van het Drents parlement, statengriffie@drentsparlement.nl.

Ik vertrouw erop u met deze informatie van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,
de voorzitter van de commissie,

de heer J.A. Oostmeijer

Aan:
de heer J.E.P. Piëst

Assen, 25 november 2022
Ons kenmerk 202203428-01035518
Onderwerp: bezwaarschrift

Geachte heer Piëst,

Hierbij bevestigen wij dat uw bezwaarschrift van 28 oktober 2022 is ontvangen op dezelfde dag. Uw bezwaar richt zich tegen ons besluit van 28 september 2022, kenmerk 2022001514. Dit besluit betreft de Omgevingsvisie Drenthe 2022.

Wij moeten uiterlijk 12 weken na 21 november 2022 een besluit op het bezwaarschrift nemen. Deze beslistermijn kan eenmaal met zes weken door ons worden verdaagd, u ontvangt hiervan schriftelijk bericht.

Commissie rechtsbescherming

Uw bezwaarschrift hebben wij in handen gesteld van de Commissie rechtsbescherming. Deze commissie bestaat uit drie van het provinciaal bestuur onafhankelijke personen en brengt advies aan ons uit over het te nemen besluit. Meer informatie over de bezwaarprocedure kunt u vinden op www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

Ontvankelijkheid

U heeft op 22 november jl. telefonisch contact gehad met een medewerker van de provincie waarin u is uitgelegd dat geen bezwaar mogelijk is tegen de Omgevingsvisie en dat dit betekent dat uw bezwaar niet-ontvankelijk kan worden verklaard. U geeft aan dat u desondanks de formele bezwaarprocedure wilt volgen. Wij vragen u binnen twee weken na dagtekening van deze brief aan het secretariaat van de commissie kenbaar te maken waarom u van mening bent dat uw bezwaar behandeld dient te worden. De commissie zal vervolgens de ontvankelijkheid van uw bezwaarschrift beoordelen. Dit kan ertoe leiden dat de commissie zonder hoorzitting advies uitbrengt en uw bezwaar niet inhoudelijk behandeld wordt.

Contact

Het bezwaarschrift is bij de commissie geregistreerd onder nummer RB 20220074. U wordt verzocht correspondentie over het bezwaarschrift met vermelding van RB 20220074 te sturen aan de Commissie rechtsbescherming, t.a.v. het secretariaat, Postbus 122, 9400 AC Assen of via rechtsbescherming@drenthe.nl.

Mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met het secretariaat van de commissie. Het secretariaat is bereikbaar onder telefoonnummer 0592 36 56 73 of via het hiervoor genoemde e-mailadres.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,

mevrouw L.M. Brouwer
Teammanager Bestuur en Concernzaken

i.a.a.

- Team Landelijk Gebied
- Commissie rechtsbescherming