

## ***STATENSTUK 2021-18 HERZIEN***

---

### Instellingsverordening Commissie Leefomgeving



---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 8 september 2021
- Provinciale Staten op 29 september 2021
- fatale beslisdatum: Niet van toepassing

Behandeld door team Ruimte, Energie en Wonen, telefoonnummer (0592) 36 55 55

Portefeuillehouder: de heer H. Brink

---



## Inleiding

a. Algemeen

De Commissie Leefomgeving is een commissie die al enige tijd bestaat en zijn grondslag kent in de Wet ruimtelijke ordening en Wet milieubeheer. Momenteel wordt deze commissie gereguleerd in titel 2.1 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018. De Commissie kan gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan Provinciale Staten over zaken die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Met dit voorstel wordt de Commissie Leefomgeving geregeld in een separate verordening die specifiek is toegesneden op de commissie. De Omgevingsverordening is naar zijn aard niet bedoeld voor het reguleren van commissies, nu deze verordening is bedoeld voor aspecten die de fysieke leefomgeving betreffen. De transitie van Omgevingsverordening naar separate verordening vindt hoofdzakelijk beleidsneutraal plaats. Een verschil is evenwel dat in de separate verordening niet langer een maximumaantal leden is opgenomen.

b. Europese aspecten

Niet van toepassing.

c. Economie/werkgelegenheid

Niet van toepassing.

d. Participatie

Niet van toepassing.

## Advies

1. De Instellingsverordening Commissie Leefomgeving (ciel) vast te stellen.

## Doelstelling uit de begroting

2.3.03 Juiste functie op de juiste plek

## Argumenten

### *1.1. De omgevingsverordening is niet bedoeld voor de regulering van commissies*

De Omgevingsverordening is primair bedoeld voor het stellen van regels die noodzakelijk worden geacht gelet op het provinciale belang bij de bescherming van de fysieke leefomgeving. Alhoewel de Commissie Leefomgeving wel adviseert binnen dit domein, richten de regels zich uitsluitend tot de commissie zelf. Het past beter bij de Drentse praktijk wanneer de commissie bij separate verordening wordt gereguleerd.

**1.2 Met de separate verordening wordt voorgesorteerd op de Omgevingswet**

Een verplaatsing van Omgevingsverordening naar separate verordening zal op termijn in ieder geval nodig zijn om de Commissie Leefomgeving in stand te houden. Bij inwerking-treding van de Omgevingswet vervallen de wettelijke grondslagen voor de Commissie Leef-omgeving. Op grond van de Provinciewet blijft de ruimte bestaan om desondanks de com-missie voort te blijven zetten, maar dat zal niet bij Omgevingsverordening kunnen. Vooruit-lopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wordt deze stap hiermee nu alvast gezet.

**Tijdsplanning**

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in het Provinciaal Blad.

**Financiën**

Niet van toepassing.

**Monitoring en evaluatie**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

Het besluit wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.

**Bijlagen**

1. Instellingsverordening Commissie Leefomgeving (ciel)

**Ter inzage in kamer C0.39**

Niet van toepassing.

Assen, 28 september 2021

Kenmerk: 27/5.8/2021001269

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter

W.F. Brenkman MSc, secretaris

md/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 6 juli 2021, kenmerk 27/5.8/2021001269, en het herziene voorstel van 28 september 2021;

gelet op artikel 9.1 van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 2.41 van de Wet milieubeheer en artikel 143 van de Provinciewet;

BESLUITEN:

de Instellingsverordening Commissie Leefomgeving (cieL) vast te stellen.

Assen, 29 september 2021

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier

md/coll.

## **Instellingsverordening Commissie Leefomgeving (cieL)   HERZIEN**

### **Artikel 1 Adviesfunctie**

1. Er is een commissie Leefomgeving, hierna te noemen de commissie.
2. De commissie vervult de advies- en overlegtaken inzake het provinciaal beleid zoals bepaald in artikel 2.41 van de Wet milieubeheer en artikel 9.1 Wet ruimtelijke ordening.
3. De commissie is bevoegd het provinciebestuur uit eigen beweging van advies te dienen over algemene vraagstukken betreffende het provinciaal omgevingsbeleid.

### **Artikel 2 Samenstelling en benoeming commissie Leefomgeving**

1. Gedeputeerde Staten doen een voorstel aan Provinciale Staten voor de voorzitter, de leden en de plaatsvervangende leden van de commissie. Provinciale Staten benoemen deze commissieleden voor een periode van vier jaar.
2. Leden van Provinciale Staten, leden van Gedeputeerde Staten, ambtenaren en arbeidscontractanten van de provincie Drenthe kunnen geen lid zijn van de commissie.

### **Artikel 3 Ondersteuning commissie Leefomgeving**

1. Gedeputeerde Staten voorzien in het secretariaat van de commissie.
2. De commissie kan zich doen bijstaan door deskundigen.

### **Artikel 4 Openbaarheid vergadering commissie Leefomgeving**

1. De vergaderingen van de commissie zijn openbaar.
2. Een vergadering of een gedeelte daarvan is niet openbaar in gevallen waarin de in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur genoemde belangen op de in dat artikel bedoelde wijze kunnen worden geschaad.

### **Artikel 5 Slotbepaling**

Het instellingsbesluit Commissie Leefomgeving (cieL) treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

### **Artikel 6 Citeertitel**

Dit besluit kan worden aangehaald als: Instellingsverordening Commissie Leefomgeving (cieL) provincie Drenthe.

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Het instellingsbesluit van de Commissie Leefomgeving (cieL) van de provincie Drenthe komt voort uit de wens om een aparte verordening te maken voor de cieL in plaats van, zoals nu het geval is, het op te nemen in de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

### Juridische basis

De cieL is een onafhankelijke commissie die Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van de provincie Drenthe gevraagd en ongevraagd adviseert over onderwerpen die de kwaliteit van de leefomgeving raken. Dit betreft onder andere ruimtelijke ordening, mobiliteit, milieu, water, groen, duurzaamheid, stedelijke ontwikkeling en ontwikkeling van het landelijk gebied.

De basis daarvoor is vastgelegd in een aantal wetten:

- a. Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten stellen overeenkomstig artikel 82 van de Provinciewet gezamenlijk een provinciale commissie in;

- b. Wet ruimtelijke ordening: artikel 9.1. Er is in elke provincie een provinciale planologische commissie ten behoeve van het overleg over en de coördinatie van zaken betreffende provinciaal ruimtelijk beleid;
- c. Wet milieubeheer: artikel 2.41 Er is in elke provincie een provinciale milieucmissie ten behoeve van het overleg over en de coördinatie van zaken betreffende provinciaal milieubeleid.

#### Doel en taken

De cieL levert maatwerk. Zij onderzoekt met de vragenstellers de zo ruim mogelijk gekozen context (integrale leefomgeving), trendmatige ontwikkelingen en het speelveld: wie zijn betrokkenen en/of belanghebbenden. Het resultaat is steeds een bepaalde vorm van een start-up. De cieL nodigt regelmatig mensen uit wetenschap of bedrijfsleven uit voor specifieke inbreng en inspiratie.

#### Samenstelling

De invulling van de cieL is door de wetgever aan de verantwoordelijkheid van de provincies overgelaten. Om op een adequate wijze te voldoen aan de hiervoor benoemde adviesbehoefte, zijn er drie primaire criteria voor de invulling van de commissie: inbreng vanuit alle betrokken hoofdsectoren en doelgroepen te weten;

- a. onafhankelijkheid van de kring waaruit het betrokken lid voortkomt;
- b. elk lid heeft kerncompetenties: breed strategisch zicht op zowel de positie van de provincie als de (leefomgevings)taken van de commissie,
- c. brede kennis van de kring en het beleidsveld waaruit hij/zij voortkomt, zicht hebben op de samenhang van zijn/haar sector met andere beleidssectoren, vertrouwd zijn met de politieke maatschappelijke verhoudingen in Drenthe.

#### Financiën

De vergoeding van de voorzitter, presentiegelden van de leden (inclusief kosten) is geregeld in de "Verordening decentrale politieke ambtsdragers provincie Drenthe 2019". (Zie artikelen 10 en 11 vergoeding van de commissieleden).

#### **Toelichting per artikel**

De inhoudelijke regels zijn voor het overgrote gedeelte rechtstreeks overgenomen uit de provinciale omgevingsverordening. Desalniettemin wordt voor de volledigheid een korte toelichting gegeven per artikel.

##### *Artikel 2: Samenstelling en benoeming*

Dit artikel regelt de samenstelling en benoeming van de cieL. Zo wordt bepaald dat de leden van de cieL op voordracht door Gedeputeerde Staten worden benoemd door Provinciale Staten.

Gezien het doel en de taakstelling is de cieL een onafhankelijke commissie die adviseert aan Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten. Dit betekent een onafhankelijke positie van de voorzitter en de leden die in de commissie zitten. Dat betekent uiteraard ook dat leden van Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten en personen die zijn aangesteld in dienst van de provincie (provinciale ambtenaren en arbeidscontractanten) géén lid van de commissie kunnen zijn. Het is expliciet de bedoeling dat leden in de commissie niet namens, maar wel met de kennis vanuit hun 'kring' deelnemen aan de commissie.

##### *Artikel 3: Ondersteuning commissie Leefomgeving*

Het is wenselijk dat de commissie voor goed functioneren wordt voorzien van adequate ondersteuning. Deze ondersteuning kan te maken hebben met inhoudelijke zaken. Hiervoor heeft de cieL de mogelijkheid deskundigen in te schakelen. Daarnaast spelen ook algemene, voorbereidende,

procesmatige, ondersteunende zaken een rol. Hiervoor is bepaald dat een secretariaat wordt ingesteld door Gedeputeerde Staten.

*Artikel 4: Openbaarheid van vergaderingen*

In beginsel zijn de vergaderingen van de ciele openbaar. Het kan echter zijn dat belangen van derden door openbaarheid geschaad worden. Als een of meer van de leden of een derde daarom verzoekt, zal de ciele een besluit over de openbaarheid van de vergadering moeten nemen. Zij zal zich daarbij moeten laten leiden door de gronden voor niet-openbaarmaking van documenten die de Wet openbaarheid van bestuur kent.

*Artikel 5 en 6: Slotbepaling en citeertitel.*

De laatste twee artikelen regelen wanneer het instellingsbesluit in werking treedt en hoe deze kan worden aangehaald.