

Aan:  
de heer T.P. Blinde

(i.a.a. de overige Statenleden)

Assen, 5 oktober 2021

Ons kenmerk 40/5.3/2021001238

Behandeld door team Ruimte, Energie en Wonen (0592) 36 55 55

Onderwerp: Beantwoording schriftelijke vragen ex artikel 41 Reglement van orde over Raad van State uitspraak milieubeoordeling windturbines

Geachte heer Blinde,

In uw brief van 30 juni 2021 stelde u een aantal vragen over de uitspraak van de Raad van State met betrekking tot milieubeoordeling windturbines. Deze vragen beantwoorden wij als volgt.

#### Vraag 1

Wordt er nu op provinciaal niveau bij de vergunning van windparken een beoordeling gemaakt van de mogelijke milieurisico's die dergelijke windparken met zich meebrengen? Zo ja, waar is deze in te zien? Zo nee, waarom niet?

#### Antwoord 1

*Nee, op provinciaal niveau zijn geen vergunningen verleend voor de Drentse windparken. Ook zijn er momenteel geen aanvragen omtrent windparken in behandeling.*

*Op grond van artikel 9e, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 zijn Provinciale Staten bevoegd voor de aanleg of uitbreiding van windparken met een capaciteit van 5 tot 100 Megawatt. Dit maakt echter niet dat de gemeenteraad niet langer zelf bevoegd is voor een dergelijk windturbinepark een plan vast te stellen. Ook de raad blijft bevoegd (zie de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van state op 19 juni 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1947). Omdat het belangrijk is de besluitvorming over projecten met grote gevolgen voor de omgeving dichtbij de burger te organiseren, geldt als uitgangspunt dat besluitvorming op gemeentelijk niveau plaatsvindt.*

*Wel zijn er ontheffingen in het kader van de Wet natuurbescherming verleend. Deze ontheffingen kennen echter een ander juridisch kader*



Vraag 2

Wat is volgens u de implicatie van deze uitspraak over windturbines op land voor de windturbines die zijn gerealiseerd of nog gerealiseerd moeten worden?

Antwoord 2

*De Afdeling maakt duidelijk dat ruimtelijke besluitvorming ten aanzien van windturbineparken die nog in procedure is, zich niet mag baseren op de windturbinebepalingen uit het Activiteitenbesluit. Dit geldt alleen voor windturbineparken die bestaan uit ten minste drie windturbines. Voor één of twee windturbines zijn er dus geen gevolgen, omdat dan geen sprake is van een windturbine in de zin van de Smb-richtlijn.*

*Voor al gerealiseerde windturbineparken zijn er nog geen directe implicaties. Wel is het mogelijk dat belanghebbenden zich tot het bevoegd gezag wenden met een intrekings- of handhavingsverzoek. Wanneer het bevoegd gezag dit verzoek afwijst, kunnen deze belanghebbenden zich tot de rechter wenden waarbij zij een beroep kunnen doen op de recente uitspraak van de Afdeling. Hoe een rechter met dergelijke beroepen zal omgaan is in dit stadium nog niet met zekerheid te zeggen. Wel is bekend dat een intrekingsverzoek bij de minister van Economische Zaken en Klimaat is gedaan ten aanzien van het Windpark de Drentse Monden en Oostermoer. Momenteel buigt het ministerie zich met andere betrokkenen over de mogelijke implicaties van dit intrekingsverzoek.*

Vraag 3

Is de provincie Drenthe nu voornemens de huidige windturbineparken aan een milieutoetsing te onderwerpen?

Antwoord 3

*Nee, een dergelijke milieutoetsing bevindt zich buiten de bevoegdheidsfeer van Gedeputeerde Staten.*

Vraag 4

Wat voor gevolgen heeft deze uitspraak op de uitvoering van de RES Drenthe?

Antwoord 4

*Voor zover er Drentse gemeenten zijn die inzetten op de ontwikkeling van windturbineparken, dienen deze gemeenten de inhoud van de uitspraak in acht te nemen. In concrete zin zal dat betekenen dat het ruimtelijke besluit zelf de toepasselijke milieunormering zal moeten bevatten en de gemeente hiertoe niet langer meer naar het Activiteitenbesluit kan verwijzen. Dit zal een verzwaring in de onderzoekslast betekenen, omdat de aanvaardbaarheid van deze milieunormen dient te worden onderzocht.*

Vraag 5

Welke impact heeft deze uitspraak van de Raad van State op het energiebeleid en vergunningsbeleid van de provincie nu de algemene normen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling niet meer gebruikt mogen worden?

Antwoord 5

*Zoals vermeld bij vraag 1 vindt de besluitvorming omtrent windturbines normaal gesproken op gemeentelijk niveau plaats. In die zin worden geen gevolgen verwacht voor het vergunningenbeleid van de provincie Drenthe. Nu de uitspraak met name gevolgen heeft voor de inhoudelijke besluitvorming omtrent besluit- en planvorming ten aanzien van windturbineparken en de provincie Drenthe deze rol doorgaans niet uitoefent, worden ook in algemene zin geen gevolgen verwacht voor het beleid van de provincie Drenthe.*

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

md/coll.

Aan de voorzitter van Provinciale Staten in de provincie Drenthe Mevrouw  
Klijnsma  
Postbus 122  
9400 AC ASSEN



30 juni 2021

Betreft: Schriftelijke vragen uitspraak RvS milieubeoordeling windturbines.

Geachte Voorzitter,

Op 11 september 2020 heeft ondergetekende schriftelijke vragen gesteld over het Nevele-arrest. In dat arrest geeft het Europese Hof aan dat windparken onder de Europese milieurichtlijnen vallen. Plannen met vergaande milieugevolgen, zoals de plaatsing van windturbines, moeten derhalve aan een milieutoetsing onderworpen worden. Dat gebeurde indertijd niet in Drenthe. Dat was niet nodig omdat het arrest geen nieuw licht op de zaak wierp, aldus het toenmalig antwoord van GS.

Die situatie is nu veranderd door een tussentijdse uitspraak van de RvS naar aanleiding van de uitbreiding van een windpark in Delfzijl. De hoogste bestuursrechter oordeelde nu dat voor de algemene normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid er op grond van het Europese Recht, er voor de bouw en het gebruik van windturbines een beoordeling moet worden gemaakt van de gevolgen voor het milieu.

Zoals bekend maakt JA21 zich ernstig zorgen over de industrialisering van het Drentse landschap en de negatieve gevolgen voor mens, dier en natuur. JA21 voelt zich gesteund door de uitspraak van de RvS die een extra beoordeling nu wel verplicht stelt. Het is een goede eerste stap in de richting van het behoud van de Drentse natuur- en cultuurwaarden en van het welzijn van de Drentse inwoners. Wel betreuren wij dat een rechterlijke uitspraak nodig is voor milieubeoordeling van windturbines.

JA21 heeft de volgende vragen aan GS:

- Wordt er nu op provinciaal niveau bij de vergunning van windparken een beoordeling gemaakt van de mogelijke milieurisico's die dergelijke windparken met zich meebrengen?
- Zo ja, waar is deze in te zien?
- Zo nee, waarom niet?
  
- Wat is volgens u de implicatie van deze uitspraak over windturbines op land voor de windturbines die zijn gerealiseerd of nog gerealiseerd moeten worden?
- Is de provincie Drenthe nu voornemens de huidige windturbine-parken aan een milieutoetsing te onderwerpen?
  
- Wat voor gevolgen heeft deze uitspraak op de uitvoering van de RES Drenthe?

- Welke impact heeft deze uitspraak van de Raad van State op het energiebeleid en vergunningsbeleid van de provincie nu de algemene normen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling niet meer gebruikt mogen worden?

Bij voorbaat dank voor de te nemen moeite.

Thomas Blinde,

JA21