

STATENSTUK 2021-9

Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe



Voorgestelde behandeling:

- Provinciale Staten op 7 juli 2021
- fatale beslisdatum: niet van toepassing

Behandeld door team Verkeer en Vervoer, telefoonnummer (0592) 36 55 55

Portefeuillehouder: de heer C. Bijl



Inleiding

a. Algemeen

In het Coalitieakkoord 'Drenthe, mooi voor elkaar!' zetten wij in op een optimale bereikbaarheid van Drenthe. Om deze ambitie tot uitvoering te brengen, hebben wij, samen met u, invulling gegeven aan het mobiliteitsbeleid. Dat is verwoord in het Mobiliteitsprogramma 2021 – 2030 dat eind 2020 door u is vastgesteld. Dit programma bevat op hoofdlijnen de ontwikkelingen, doelen, inzet en financiële kaders (Begroting 2021) en vormt de basis voor verdere uitvoerings- en investeringsplannen.

Een belangrijke basis voor de uitvoering van ons verkeer- en vervoerbeleid ligt in de samenwerking met onze partners. Om deze samenwerking te bestendigen, willen wij middelen beschikbaar stellen om samen met hen te werken aan de doelen en ambities van de provincie.

Met de Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe bouwen wij voort op de voormalige Subsidieregeling BDU Verkeer en Vervoer. Deze nieuwe regeling biedt gemeenten meer ruimte en flexibiliteit om invulling te geven aan onze gezamenlijke doelen: een verkeersveilig en bereikbaar Drenthe. De subsidieregeling draagt hieraan bij door alle gemeenten in Drenthe te ondersteunen met een vastgestelde bijdrage voor projecten gericht op het verbeteren van de bereikbaarheid en verkeersveiligheid. De looptijd van de subsidieregeling bedraagt vier jaar.

Om de doelen van het Mobiliteitsprogramma te bereiken, is in de exploitatiebegroting jaarlijks een bedrag van € 2,5 miljoen voorzien vanuit de voormalige middelen Brede Doeluitkering (BDU) voor gemeentelijke projecten. Om de inzet richting gemeenten op een vergelijkbaar niveau van de afgelopen jaren te continueren, vragen we u om een aanvullende, eenmalige reservering van € 3,6 miljoen uit de Reserve Mobiliteit en deze in te zetten voor uitvoering van de Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe. In totaal is er dan € 13,6 miljoen beschikbaar voor een periode van vier jaar. Wij hebben de Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe vastgesteld onder het voorbehoud dat u de middelen beschikbaar stelt voor de uitvoering van de regeling. Na uw instemming zal de regeling per 1 januari 2022 in werking treden.

Verdeling van de middelen

De regeling gaat uit van een vastgesteld bedrag dat voor iedere gemeente voor de komende vier jaar beschikbaar is. Hiervoor is een verdeelsleutel opgesteld die uitgaat van drie indicatoren: inwoners en kilometers weglengte (op basis van CBS-data, peildatum 1 januari 2020) en grootte grondgebied van de gemeente (CBS-data, peildatum 2015).

b. Europese aspecten

Indien de subsidiëring een steunelement bevat, zal dit uitsluitend plaatsvinden

binnen de kaders van en met inachtneming van de geldende Europese staatssteunregels.

- c. Economie/werkgelegenheid
Investeringen in de infrastructuur leveren een bijdrage aan de werkgelegenheid in Drenthe.
- d. Participatie
Het concept van de subsidieregeling is besproken met onze partners in de Mobiliteitsraad Drenthe.

Advies

1. Voor de periode 2022 tot en met 2025 een bedrag van € 13,6 miljoen beschikbaar te stellen voor subsidies die voortvloeien uit de Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe.
2. De dekking voor deze regeling vast te stellen door de inzet van het bedrag van € 2,5 miljoen dat reeds jaarlijks in de huidige exploitatiebegroting is opgenomen (voormalige bijdrage BDU) voor de periode 2022 t/m 2025 en deze aan te vullen met een eenmalige bijdrage van € 3,6 miljoen uit de Reserve Mobiliteit.
3. In te stemmen met het verrekenen van de eventuele verschillen tussen de begrote en werkelijke subsidiekosten per jaar gedurende de looptijd van de subsidieregeling via de Reserve Mobiliteit.
4. Af te zien van de voorhangprocedure als bedoeld in artikel 1.3, vierde lid, van de ASV Drenthe 2017 en in plaats daarvan jaarlijks geïnformeerd te worden over de voortgang van de gehele subsidieregeling.

Doelstelling uit de begroting

4.1.01 Realiseren en versterken van het regionale netwerk voor auto, openbaar vervoer, fiets en goederenvervoer

Argumenten

- 1.1. *Hiermee geeft u invulling aan de samenwerking tussen de provincie en de gemeenten in Drenthe op het beleidsterrein Verkeer en Vervoer.*
Op basis van de Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe wordt met de inzet van middelen van de provincie en de gemeenten een belangrijke bijdrage geleverd aan het realiseren van de doelstellingen zoals verwoord in de Omgevingsvisie Drenthe, het Mobiliteitsprogramma 2021 - 2030, het Coalitieakkoord 2019-2023 en de Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplannen.
- 1.2. *De partners in de Mobiliteitsraad Drenthe kunnen zich vinden in de nieuwe subsidieregeling.*
De regeling is besproken in de Mobiliteitsraad Drenthe en is daar positief ontvangen.
- 1.3. *De regeling draagt bij aan het verminderen van de regeldruk voor mede-overheden.*
De Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe is een eenvoudige en transparante regeling die gemeenten zekerheid biedt en waarmee ze op een gemakkelijke manier

projecten kunnen subsidiëren en verantwoorden.

2.1. In de begroting zijn structureel middelen opgenomen voor het toekennen van bijdragen.

De Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe vervangt de BDU-regeling. De middelen in de begroting die beschikbaar waren voor de BDU-regeling worden nu ingezet voor de nieuwe subsidieregeling.

2.2. Met de aanvulling vanuit de Reserve Mobiliteit ontstaat een subsidiebudget dat een belangrijke bijdrage levert aan een verkeersveilig en bereikbaar Drenthe.

In uw vergadering van 16 december 2020 is het Mobiliteitsprogramma 2021-2030 vastgesteld. Daarin is ook besloten om de middelen uit de Reserve BDU samen te voegen met de voormalige Reserve Investeringen Verkeer en Vervoer tot de nieuwe Reserve Mobiliteit. Met een aanvulling van € 3,6 miljoen uit de Reserve Mobiliteit komt een subsidiebudget tot stand dat is afgestemd met de Drentse gemeenten en dat tezamen met de inzet van de gemeentelijke middelen leidt tot maatregelen die van belang zijn voor een verkeersveilig en bereikbaar Drenthe.

3.1. Het subsidiebudget is voor de periode van vier jaren vastgesteld.

Normaliter worden verschillen, conform de vastgestelde begrotingsregels 2020, tussen begrote en werkelijke lasten verwerkt in het rekeningresultaat en verrekend met de algemene reserve. Om het subsidiebudget van € 13,6 miljoen voor de periode van vier jaren beschikbaar te houden, stellen wij u voor eventuele over- of onderbesteding van het begrote subsidiebudget binnen een jaargang te verrekenen met de Reserve Mobiliteit.

4.1. Met de gemeenten zijn de kaders afgesproken gedurende de looptijd van de subsidieregeling.

Met het vaststellen van de regeling zijn de budgettaire kaders per gemeente en de inhoudelijke beleidskaders vastgesteld. In de provinciale begroting stellen uw Staten het budgettaire kader van de gehele regeling vast. De kaderstellende rol van uw Staten is hiermee goed gewaarborgd. Voor gemeenten is er geen vast moment meer waarop ze hun aanvragen moeten indienen; zij hebben over een periode van vier jaar een doorlopend trekkingsrecht op de aan hen toegekende bijdrage. Op deze wijze kunnen zij zelf bepalen wanneer zij de middelen inzetten. Gemeenten kunnen de middelen voor meerdere projecten gebruiken tot het subsidieplafond is bereikt. Individuele aanvragen van gemeenten zullen uiteraard altijd moeten passen binnen de vastgestelde kaders.

4.2. Met deze werkwijze heeft u goede mogelijkheden uw controlerende taken uit te oefenen.

Het overgrote deel van de bestedingen zal niet boven de 'voorhanggrens' uitkomen. Door uw Staten jaarlijks te informeren over de voortgang van de gehele subsidieregeling, dus ook over projectaanvragen onder € 150.000,--, krijgt u een goed beeld van het verloop van de regeling.

Tijdsplanning

Na toekenning van de middelen wordt de Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe gepubliceerd en per 1 januari 2022 opengesteld. Alle gemeenten kunnen gedurende de gehele looptijd van de regeling projecten indienen tot uiterlijk 31 december 2025 en daarmee aanspraak maken op het voor hen gereserveerde budget.

De uitvoering en realisatie van projecten kent vaak een langere doorloop, maar zal uiterlijk op 31 december 2027 afgerond moeten zijn.

Financiën

De middelen voor de uitvoering van de Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe worden gedekt door een jaarlijks bedrag vanuit de exploitatiebegroting van € 2,5 miljoen, voorzien vanuit de voormalige middelen BDU voor gemeentelijke projecten, en een eenmalige toevoeging vanuit de Reserve Mobiliteit van € 3,6 miljoen. De hoogte van het totaal beschikbare budget is daarmee bepaald op € 13,6 miljoen, met een looptijd van vier jaar. In de begroting wordt dit als volgt opgenomen (indicatief naar jaren):

Subsidieregeling Veilig en bereikbaar Drenthe									
Programma: 4: Mobiliteit en bereikbaarheid: slim en veilig									
Beleidsopgave	Doelstelling	Rubriek	I/S	Ecosoort	2021	2022	2023	2024	2025
4.5 Toegankelijke en veilige bereikbaarheid	4.5.01 Toegankelijke en veilige bereikbaarheid	Lasten	I	Subsidie	0	900.000	900.000	900.000	900.000
Programma: 7: Middelen en mensen									
Beleidsopgave	Doelstelling	Rubriek	I/S	Ecosoort	2021	2022	2023	2024	2025
7.9 Inzicht geven in de ontwikkeling van reserves en voorzieningen	7.9.01 Inzicht in de ontwikkeling van reserves en voorzieningen	Baten	I	Bijdr. van reserves	0	-900.000	-900.000	-900.000	-900.000
TOTAAL BEGROTINGSWIJZIGING					0	0	0	0	0

Op basis van een verdeelsleutel die uitgaat van drie indicatoren, namelijk inwoners en kilometers weglengte (op basis van CBS-data, peildatum 1 januari 2020) en grootte grondgebied van de gemeente (CBS-data, peildatum 2015), worden de middelen als volgt verdeeld:

	Verdeelsleutel	Beschikbaar voor 4 jaar
Aa en Hunze	7,8%	€ 1.081.600
Assen	7,9%	€ 1.094.000
Borger-Odoorn	8,0%	€ 1.098.000
Coevorden	9,8%	€ 1.284.600
De Wolden	6,9%	€ 994.800
Emmen	16,7%	€ 1.973.100
Hoogeveen	7,6%	€ 1.060.900

Meppel	4,2%	€ 722.600
Midden-Drenthe	10,1%	€ 1.305.600
Noordenveld	7,0%	€ 997.100
Tynaarlo	6,4%	€ 935.100
Westerveld	7,5%	€ 1.052.200
	100,0%	€ 13.600.000

Monitoring en evaluatie

Via de reguliere P&C-cyclus. Daarnaast zullen uw Staten jaarlijks geïnformeerd worden over de voortgang van de uitvoering van de subsidieregeling.

Communicatie

Na instemming van uw Staten worden de gemeenten via de Mobiliteitsraad Drenthe geïnformeerd over de uitvoering en zal vervolgens met iedere gemeente structureel overleg plaatsvinden over de subsidieverlening.

Bijlagen

1. Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe

Ter inzage in kamer C0.39

Niet van toepassing.

Assen, 1 juni 2021

Kenmerk: 22/5.6/2021000963

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter
W.F. Brenkman MSc, secretaris

md/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 1 juni 2021, kenmerk 22/5.6/2021000963;

BESLUITEN:

1. Voor de periode 2022 tot en met 2025 een bedrag van € 13,6 miljoen beschikbaar te stellen voor subsidies die voortvloeien uit de Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe;
2. De dekking voor deze regeling vast te stellen door de inzet van het bedrag van € 2,5 miljoen dat reeds jaarlijks in de huidige exploitatiebegroting is opgenomen (voormalige bijdrage Brede Doeluitkering) voor de periode 2022 t/m 2025 en deze aan te vullen met een eenmalige bijdrage van € 3,6 miljoen uit de Reserve Mobiliteit;
3. In te stemmen met het verrekenen van de eventuele verschillen tussen de begrote en werkelijke subsidiekosten per jaar gedurende de looptijd van de subsidieregeling via de Reserve Mobiliteit;

Assen, 7 juli 2021

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier

md/coll.