

Statenstuk 2020-966

VASTSTELLING VERORDENING RECHTSBESCHERMING PROVINCIE DRENTHE 2021
EN WIJZIGING VERORDENING RECHTSPOSITIE DECENTRALE POLITIEKE
AMBTSDRAGERS PROVINCIE DRENTHE 2019

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Financiën, Cultuur, Bestuur en Economie op 9 december 2020
- Provinciale Staten op 16 december 2020
- fatale beslisdatum: N.v.t.

Behandeld door de heer R.B. Oosterhof, telefoonnummer (0592) 36 51 27, e-mail r.oosterhof@drenthe.nl

Portefeuillehouder: de heer drs. H.G. Jumelet



Inleiding

a. Algemeen

Door de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020, zijn de werkzaamheden van de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden voltooid.

Nu ambtenaren geen bezwaar meer kunnen maken tegen rechtspositionele besluiten, maar zich tot de civiele rechter moeten wenden, zijn er geen bezwaarschriften meer te behandelen voor de commissie en deze houdt daarom op te bestaan.

Voorgesteld wordt om verwijzingen naar de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden uit een tweetal verordeningen te verwijderen.

Het betreft de Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe, waarin is geregeld dat de provinciale bestuursorganen de behandeling van bezwaarschriften, beroepschriften en klachten opdragen aan een onafhankelijke (advies)commissie: de Commissie rechtsbescherming of de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden. Artikelleden en verwijzingen die de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden betreffen, zullen komen te vervallen. Bijkomende wijzigingen betreffen een enkele verwijzing die wordt aangepast. 'Commissie rechtsbescherming' wordt in een aantal artikelen in 'commissie' gewijzigd en in artikel 4 wordt een kennelijke vergissing hersteld. In artikel 18 wordt 'directeur-secretaris' gewijzigd in 'provinciesecretaris'. Dit zijn slechts technische wijzigingen.

Daarnaast wordt de Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers provincie Drenthe 2019 aangepast. In artikel 11, tweede lid, onderdeel b, staat dat de leden en de voorzitter van de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden een vergoeding krijgen van 250% van de standaardvergoeding. Dit onderdeel komt te vervallen.

b. Europese aspecten

Niet van toepassing.

c. Economie/werkgelegenheid

Niet van toepassing.

d. Participatie

Niet van toepassing.

Advies

1. De Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe 2021 vast te stellen, onder in-trekking van de Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe 2018.
2. De Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers provincie Drenthe 2019 te wijzigen.

Doelstelling uit de begroting

1.4.01 Rechtmatige, heldere en transparante besluitvorming

Argumenten

1.1. De Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe wordt hiermee geactualiseerd.

De bepalingen en verwijzingen met betrekking tot de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden zijn niet meer van toepassing en kunnen dus komen te vervallen.

De directeur-secretaris wordt tegenwoordig provinciesecretaris genoemd; dit wordt daarom ook in de verordening aangepast.

1.2. De Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe wordt hiermee overzichtelijker.

In artikel 4, derde lid, staat 'het eerste lid van deze verordening'. Bedoeld wordt kennelijk het eerste lid van het artikel. Daarom wordt voorgesteld 'van deze verordening' te schrappen.

In het voorstel wordt daarnaast "Commissie rechtsbescherming" in enkele artikelleden vervangen door 'commissie', omdat dit past bij de definitie van artikel 1 en dan consistent dezelfde aanduiding wordt gebruikt.

2.1 De Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers provincie Drenthe 2019 wordt hiermee geactualiseerd.

Artikel 11, tweede lid, onderdeel b, heeft betrekking op de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden en is derhalve niet meer van toepassing. Dit onderdeel kan komen te vervallen.

Tijdsplanning

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Verordening rechtsbescherming 2021

Ter inzage in kamer C0.39

Niet van toepassing.

Assen, 3 november 2020

Kenmerk: 45/5.11/2020002072

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter

W.F. Brenkman MSc, secretaris

mb/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 3 november 2020, kenmerk 45/5.11/2020002072;

BESLUITEN:

1. De Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe 2021 vast te stellen, onder intrekking van de Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe 2018 (zie bijlage).
2. De Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers provincie Drenthe 2019, zoals vastgesteld bij hun besluit van 13 maart 2019, laatstelijk gewijzigd bij hun besluit van 18 december 2019, als volgt te wijzigen:

Artikel 11, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:

Onderdeel b vervalt, onder verlettering van onderdeel c naar onderdeel b.

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2021.

Assen, 16 december 2020

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier

mb/coll.

Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe 2021

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

In de verordening wordt verstaan onder:

- a. wet: Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- b. bezwaarschrift: een geschrift waarmee bezwaar wordt gemaakt als bedoeld in artikel 1:5, eerste lid, van de wet;
- c. beroepschrift: een geschrift waarmee administratief beroep wordt ingesteld als bedoeld in artikel 1:5, tweede lid, van de wet;
- d. klacht: een geschrift waarmee een klacht wordt ingediend als bedoeld in artikel 9:1 van de wet;
- e. commissie: de commissie als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- f. secretaris: de medewerker als bedoeld in artikel 7;
- g. Kamer: de Kamer als bedoeld in artikel 18, eerste lid;
- h. verwerend bestuursorgaan: het bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen of dat verantwoordelijk is voor de gedraging waarover wordt geklaagd;

Artikel 2 Reikwijdte

Deze verordening is van toepassing op de behandeling van en advisering over bezwaarschriften, beroepschriften en klachten, voor zover niet door een provinciaal bestuursorgaan in een andere regeling anders is bepaald of beslist.

Artikel 3 Toepasselijkheid afdeling 9.1.3

Voor de behandeling van klachten waaraan niet naar tevredenheid van de klager tegemoet is gekomen, wordt de in afdeling 9.1.3. van de wet geregelde procedure gevolgd.

HOOFDSTUK 2 DE COMMISSIE

Artikel 4 Instelling commissie en taak

1. Er is een Commissie rechtsbescherming als bedoeld in de artikelen 7:13, 7:19 en 9:14 van de wet en de artikelen 163, 168 en 171 van de Provinciewet. Deze commissie behandelt bezwaarschriften, beroepschriften en klachten en adviseert de provinciale bestuursorganen over de afdoening.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op beroepschriften waarop de commissaris van de Koning beslist.
3. De commissie adviseert tevens over verzoeken om kostenvergoeding als bedoeld in artikel 7:15 en 7:28 van de wet.
4. De commissie kan een bestuursorgaan op haar verzoek of uit eigen beweging adviseren over aangelegenheden die de rechtsbescherming op provinciaal niveau betreffen.
5. De commissie stelt jaarlijks een verslag van haar werkzaamheden op.

Artikel 5 Samenstelling commissie

1. De commissie bestaat per zitting uit een voorzitter en twee andere leden.
2. De commissie kiest uit haar midden een plaatsvervangend voorzitter.
3. De voorzitter en leden van de commissie maken geen deel uit van en zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de provincie Drenthe.

Artikel 6 Lidmaatschap commissie

1. Gedeputeerde Staten benoemen, schorsen en ontslaan de voorzitter en leden van de commissie.
2. De voorzitter en leden worden benoemd voor een periode van vier jaar. Gedeputeerde Staten kunnen de voorzitter en leden van de commissie maximaal tweemaal herbenoemen.
3. Het lidmaatschap van de commissie eindigt op het moment dat de duur van de maximale benoemingstermijn is verstreken en kan voorts eindigen:
 - a. op eigen verzoek van de voorzitter of het betrokken lid;
 - b. bij besluit van Gedeputeerde Staten;
 - c. van rechtswege indien het lid niet langer voldoet aan de voorwaarde bedoeld in artikel 5, derde lid.
4. Bij het eindigen van het lidmaatschap anders dan bedoeld in het derde lid, onder c, blijft het commissielid zijn functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien, tenzij de reden van het aftreden zich hiertegen verzet.

Artikel 7 Secretaris

1. Gedeputeerde Staten regelen het secretariaat van de commissie.
2. De commissie wordt ondersteund door een of meer secretarissen. De secretaris draagt zorg voor de voorbereiding van de hoorzittingen, neemt deel aan de beraadslagingen, voert de beslissingen van de commissie uit en treedt namens de commissie op in door de commissie te bepalen gevallen.
3. De secretaris draagt zorg voor terugkoppeling van leerpunten uit de behandeling van bezwaarschriften, beroepschriften en klachten naar bestuur en organisatie.

HOOFDSTUK 3 DE PROCEDURE**Artikel 8 Ontvangstbevestiging**

1. In het bericht van ontvangst als bedoeld in artikel 6:14 of 9:6 van de wet wordt vermeld dat een commissie over het bezwaarschrift, beroepschrift of klacht adviseert.
2. Een bezwaarschrift, beroepschrift of klacht wordt zo spoedig mogelijk in handen gesteld van de commissie.

Artikel 9 Informele behandeling

De secretaris onderzoekt of het bezwaarschrift, beroepschrift of klacht via informele behandeling kan worden opgelost en verricht daartoe de nodige voorbereidende handelingen.

Artikel 10 Vooronderzoek

1. De secretaris wint alle gewenste inlichtingen in die nodig zijn voor een zorgvuldige advisering door de commissie.
2. De secretaris kan op verzoek van de commissie bij deskundigen advies of inlichtingen inwinnen en hen zo nodig uitnodigen op de hoorzitting te verschijnen.

Artikel 11 Niet-deelneming aan de behandeling

De voorzitter of een lid van de commissie neemt niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift, beroepschrift of klacht indien zij daarbij een persoonlijk belang hebben als bedoeld in artikel 2:4 van de wet.

Artikel 12 De hoorzitting

1. De voorzitter nodigt, behoudens bijzondere omstandigheden en de gevallen om af te zien van het horen zoals bedoeld in artikel 7:3, 7:17 en 9:10 van de wet, belanghebbenden en het verwerend orgaan ten minste twee weken voor de hoorzitting schriftelijk uit.
2. De commissie beslist over de toepassing van artikel 7:17 van de wet
3. De voorzitter bepaalt de orde op de zitting.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 4 kan bij onvoorziene omstandigheden, het horen plaatsvinden door twee leden, onder wie in elk geval de voorzitter of zijn plaatsvervanger.
5. Indien toepassing is gegeven aan het vierde lid, wordt in het advies vermeld welke leden betrokken zijn bij de totstandkoming van het advies van de commissie.

Artikel 13 Openbaarheid hoorzitting

1. De hoorzitting van de commissie is openbaar
2. De voorzitter beslist over een verzoek om in beslotenheid te horen.
3. De voorzitter beslist of belanghebbenden buiten elkaars aanwezigheid worden gehoord zoals bedoeld in de artikelen 7:6 en 7:20 van de wet.
4. De zitting van de commissie vindt in ieder geval in beslotenheid plaats voor wat betreft klachten.

Artikel 14 Schriftelijke verslaglegging

1. Van de hoorzitting wordt een beknopt verslag gemaakt als bedoeld in artikel 7:7, 7:21 en 9:15, vierde lid, van de wet.
2. Het in het eerste lid genoemde verslag verwijst naar de tijdens de hoorzitting overgelegde schriftelijke stukken. Deze worden aan het verslag gehecht.

Artikel 15 Nader onderzoek

1. Indien na afloop van de zitting, maar voordat het advies is uitgebracht, naar het oordeel van de commissie nader onderzoek gewenst is geschied dit door of onder leiding van de commissie.
2. De uit het nader onderzoek verkregen informatie wordt, behoudens uitzonderingen, in afschrift aan de belanghebbenden en het verwerend bestuursorgaan toegezonden.
3. De voorzitter kan, al dan niet op verzoek, besluiten tot het houden van een nieuwe hoorzitting.

Artikel 16 Raadkamer en advies

1. De commissie beraadslaagt en beslist in beslotenheid over het uit te brengen advies.
2. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen over het uit te brengen advies.
3. Het advies wordt gegeven door minimaal drie personen, waaronder in ieder geval de voorzitter en het lid dat bij de hoorzitting aanwezig is geweest.
4. Het advies is gemotiveerd en omvat een voorstel voor de te nemen beslissing.
5. Het advies wordt door de voorzitter en de secretaris van de commissie ondertekend.
6. Het advies wordt onder meezending van het verslag aan het provinciaal bestuursorgaan of de Kamer uitgebracht.

Artikel 17 Beslissing

1. Het provinciaal bestuursorgaan stuurt het advies en verslag mee met de beslissing op het bezwaarschrift, beroepschrift of klacht.
2. Het secretariaat van de commissie ontvangt een afschrift van de beslissing op het bezwaarschrift, beroepschrift of klacht.

HOOFDSTUK 4 KAMER UIT GEDEPUTEERDE STATEN

Artikel 18 Kamer

1. De Kamer als bedoeld in artikel 171, eerste lid, van de Provinciewet wordt gevormd door het college van Gedeputeerde Staten.
2. De provinciesecretaris treedt op als griffier van de Kamer.
3. De Kamer is belast met de beslissing op beroepschriften in het kader van administratief beroep en met administratieve geschillen, voor zover aan de beslissing van Gedeputeerde Staten onderworpen.
4. De Kamer doet uitspraak, na advies van de commissie.

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN

Artikel 19 Intrekking

De Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe 2018, zoals bekendgemaakt op 13 december 2017, Provinciaal Blad 2017, nummer 6079, wordt ingetrokken op 1 januari 2021.

Artikel 20 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2021.

Artikel 21 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening rechtsbescherming provincie Drenthe 2021.

Toelichting op de verordening

Algemeen

Op grond van de Provinciewet en de Awb moeten de bestuursorganen van de provincie een aantal zaken op het gebied van bezwaarschriften, administratieve beroepschriften en klachten - al dan niet aanvullend - regelen. In 2006 zijn de toen geldende verordeningen samengevoegd tot één verordening voor bezwaarschriften, beroepschriften en klachten. In de verordening is geregeld dat de provinciale bestuursorganen de behandeling (horen en adviseren) van bezwaarschriften, beroepschriften en klachten opdragen aan een onafhankelijke (advies)commissie, te weten de Commissie rechtsbescherming.

De verordening is vastgesteld door Provinciale Staten en van toepassing op de behandeling van bezwaren, beroepen en klachten van alle provinciale bestuursorganen.

Daarnaast is bezwaar mogelijk tegen de heffing van provinciale belastingen – zoals leges en precariorechten – bij de provincieambtenaar, belast met de heffing ervan (artikel 227a, tweede lid, onderdeel b, van de Provinciewet). In de Uitvoeringsregeling provinciale belastingen provincie Drenthe is bepaald dat de Verordening rechtsbescherming van overeenkomstige toepassing is op de behandeling door de commissie van bezwaarschriften tegen besluiten van en klachten over

gedragingen van of toe te rekenen aan de in artikel 227a, tweede lid, onderdeel b, van de Provinciewet bedoelde provincieambtenaar

Administratief beroep

In enkele wettelijke regelingen is nog bepaald dat tegen besluiten van gemeenten administratief beroep (beroep tegen een besluit van een bestuursorgaan op het naast hogere bestuursorgaan) bij Gedeputeerde Staten of de commissaris van de Koning kan worden ingesteld. Deze procedures komen niet veel voor.

Voor de behandeling van deze beroepen moeten Gedeputeerde Staten op grond van artikel 171 van de Provinciewet één of meer kamers samenstellen. In artikel 18 van de verordening is geregeld dat de Kamer wordt gevormd door het college van Gedeputeerde Staten. De Kamer doet uitspraak op basis van het advies van de commissie.

Op de behandeling van beroepen door de commissaris van de Koning is artikel 171 van de Provinciewet niet van toepassing. Het beroep op de commissaris van de Koning is in artikel 4 van de verordening ook uitgezonderd van behandeling door de commissie. Zie hiervoor de toelichting op artikel 4.

Artikel 1

In dit artikel zijn slechts die begripsbepalingen opgenomen die niet in de Awb voorkomen dan wel voor de toepassing van deze verordening een nadere definitie behoeven.

Het verwerend bestuursorgaan kunnen de bestuursorganen van de provincie Drenthe zijn, maar in het geval van administratief beroep zijn dat de bestuursorganen van een gemeente.

Artikel 2

Dit artikel regelt dat Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en de commissaris van de Koning in een andere regeling of besluit de behandeling van het bezwaarschrift, beroepschrift of klacht voor specifieke regelingen, aan andere instanties kan overdragen. Hierbij kan worden gedacht aan zelfstandige behandeling van bezwaarschriften door het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) en Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

Artikel 3

Hoofdstuk 9 van de Awb bevat een regeling over de wijze waarop het bestuursorgaan de klacht moet behandelen en afhandelen. Als algemene regel geldt dat het bestuursorgaan moet zorgen voor een zorgvuldige afdoening van klachten. De voorgeschreven procedure van de afdelingen 9.1.2 en 9.1.3 van de Awb geldt voor schriftelijk ingediende klachten.

In Drenthe wordt zoveel mogelijk geprobeerd de klacht in overleg met de klager op te lossen. Wanneer de klacht niet naar tevredenheid kan worden opgelost (artikel 9:5 van de wet) en niet buiten behandeling wordt gesteld (artikel 9:8 van de wet), is de commissie conform artikel 9:13 van de wet belast met de behandeling van en de advisering over de klacht.

Artikel 4

Dit artikel regelt de instelling van en de behandeling door de commissie.

De commissie is een onafhankelijke commissie die belanghebbenden hoort en Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten, de commissaris van de Koning en de heffingsambtenaar adviseert over bezwaarschriften tegen door deze bestuursorganen genomen besluiten, over klachten tegen gedragingen van of onder verantwoordelijkheid van deze bestuursorganen werkzame personen en over administratieve beroepen.

Het beroep op de commissaris van de Koning is niet bij de commissie neergelegd. Vanwege het bijzondere karakter en de soms zeer korte termijnen die daarbij in acht moeten worden genomen, is het nemen van een beslissing via een onafhankelijke adviescommissie niet mogelijk. Uiteraard geldt voor het beroep op de commissaris van de Koning wel dat een aantal procedurele regels met betrekking tot hoor en wederhoor in acht moet worden genomen. In die gevallen zal maatwerk moeten worden geleverd.

Artikel 5

De behandeling geschiedt door een voorzitter en twee leden. Voor het goed functioneren van de commissie als geheel is het van belang dat de commissie de beschikking heeft over voldoende leden met kennis van zaken.

Om de onafhankelijkheid van de commissie en haar advisering te waarborgen bestaat de commissie in zijn geheel uit externe leden. In aanvulling op artikel 7:13, eerste lid van de Awb is daarom bepaald dat naast de voorzitter, ook de leden van de commissie geen deel uit kunnen maken van en niet werkzaam kunnen zijn onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de provincie Drenthe.

Artikel 9

Zaken kunnen soms efficiënter en effectiever worden behandeld door het bezwaar informeel op te lossen. Om onnodige juridisering tegen te gaan, heeft de informele behandeling daarom een belangrijke plaats in het proces. Na binnenkomst van het bezwaarschrift wordt het bestuursorgaan gevraagd of het geschil op andere wijze is op te lossen. Dit varieert van een toelichting op het besluit tot een aanpassing ervan. Dit kan tot gevolg hebben dat het bezwaarschrift wordt ingetrokken. Leidt de informele behandeling niet tot een oplossing, dan wordt de formele bezwarenprocedure voortgezet.

In bepaalde daarvoor geschikte zaken kan ook de toepassing van bemiddeling door externen (bijvoorbeeld mediators) worden voorgesteld aan het bestuursorgaan. Het bestuursorgaan bepaalt de grens van de onderhandelingsruimte. De secretaris van de commissie voert de regie op het proces.

Artikel 12

In het geval van bezwaarschriften en klachten is in de wet bepaald dat de bevoegdheid om van het horen af te zien bij de commissie berust (artikel 7:13, vierde lid en artikel 9:15, derde lid, van de wet). Omdat dit voor beroepschriften niet geldt, is in het tweede lid de beslissing over het afzien van het horen aan de commissie gemandateerd.

Op basis van artikel 7:13, derde lid, 7:19 en 9:15, tweede lid, van de wet gebeurt het horen door de commissie. Door onvoorziene omstandigheden kan het voorkomen dat het horen door twee leden gebeurt, onder wie in elk geval een voorzitter of zijn plaatsvervanger. De advisering vindt wel plaats door de commissie. Het afwezige lid wordt op basis van de stukken en het verslag van de hoorzitting betrokken bij de voorbereiding, beraadslaging en advisering.

Artikel 13

Vanwege de persoonlijke en privacygevoelige aspecten vindt de zitting in ieder geval achter gesloten deuren plaats in geval van klachten.

Artikel 16

De beraadslaging vindt na afloop van de hoorzitting plaats. Dit wil niet zeggen dat de commissie ook meteen een beslissing neemt over het uit te brengen advies. Er kan aanleiding zijn een zaak nader te onderzoeken. Soms zal het naar aanleiding van nieuw verkregen informatie noodzakelijk zijn opnieuw een hoorzitting te houden.

Het advies wordt te allen tijde gegeven door minimaal drie personen. Ook wanneer het horen bij verhindering van een derde lid, met twee leden heeft plaatsgevonden.

Artikel 18

Op grond van artikel 171 van de Provinciewet moeten Gedeputeerde Staten uit hun midden (inclusief de commissaris van de Koning) één of meer kamers samenstellen voor de behandeling van het administratief beroep. Artikel 171 van de Provinciewet verzet zich niet tegen de instelling van één Kamer bestaande uit alle leden van Gedeputeerde Staten.

Dit artikel betreft de instelling van een permanente Kamer uit Gedeputeerde Staten voor het administratief beroep bij Gedeputeerde Staten. De Kamer doet uitspraak op basis van het advies van de commissie.

Bij de Kamer is ingevolge de Provinciewet sprake van een griffier. Om verwarring met de griffier van de Staten te voorkomen is opgenomen dat het hier gaat om de provinciesecretaris.