

Aan: Provinciale Staten van de Provincie Drenthe te Assen
statengriffie@drentsparlement.nl
in afschrift aan Gedeputeerde Staten
post@drenthe.nl

Van: Milieudefensie Westerveld
Markeweg 11
7971 CW Havelte
Tel 0625480072 (Vereniging Milieudefensie) / 0682379399 (Milieudefensie Westerveld)
E-mail lex.de.savornin.lohman@milieudefensie.nl / westerveld@milieudefensie.nl

Over: Uitvoering Motie Schadeprotocol en niet verder opvoeren gaswinning (M 2018-1)

Datum: 27 maart 2018

Geachte Statenleden,

Met het volste recht hebt u een in de vergadering van 7 februari Motie M 2018-1 aangenomen, die aandringt op een gelijkwaardig schadeprotocol voor de inwoners van Drenthe.

In de motie wordt ook uitgesproken dat *de vermindering van de gaswinning in Groningen niet mag leiden tot meer gaswinning in de kleine velden in Drenthe*, en wordt GS gevraagd dit standpunt ter kennis te brengen van de regering en de Tweede Kamer.

Milieudefensie wil er op wijzen *dat de provincie ook zelf bevoegdheden heeft*, en provinciale regelingen en beleidsvisies, via welke de motie kan worden uitgevoerd. En dat de motie in het bestaande beleid kan worden doorgevoerd. Hierbij onze suggesties.

Voorrang voor gaswinning achterhaald

Ten eerste bent u bezig in de Revisie Omgevingsvisie uw tot nog toe geldende Structuurvisie Ondergrond 2.0 op te nemen. In het voorliggende voorstel is nog een voorrang voor gaswinning opgenomen die in het licht van de actuele ontwikkelingen en motie M 2018-1 achterhaald is.

Met name is onder 5.7.2.1.1.2 Conventionele gas- en oliewinning opgenomen:

“Bij ondergrondse activiteiten die de winning van aardgas aantoonbaar negatief beïnvloeden, wordt voorrang gegeven aan de gaswinning. Bovengrondse activiteiten die de winning van gas of olie (kunnen) verhinderen zijn niet toegestaan. Gasreservoirs kunnen uitsluitend gebruikt worden voor andere doeleinden dan gaswinning, als aangetoond is, dat het resterende aardgas niet meer (commercieel) winbaar is, dan wel voor winning in de toekomst beschikbaar blijft, bijvoorbeeld als strategische gasopslag”.

In de Omgevingsverordening Drenthe is e.e.a. via artikel 3.18 lid 6 ook nog eens dwingend vastgelegd: *“Een ruimtelijk plan laat geen ontwikkelingen toe die de winning van aardgas en aardolie aantoonbaar kunnen belemmeren”.*

De bovengenoemde subparagraaf in de Revisie Omgevingsvisie en het dwingend doorwerkende artikel van de Omgevingsverordening verdragen zich niet met de uitspraak in de motie.

Gaswinning beperken vanwege veiligheid en milieu

Het instrument van de Omgevingsverordening biedt op zich de mogelijkheid om winningen in en gebruik van de ondergrond te verbieden of beperken, mits dit gemotiveerd is door overwegingen van veiligheid en milieubescherming. Zo verbiedt artikel 3.18 de injectie van CO₂ in aquifers en ‘lege’ gasvelden. Zie ook artikel 3.14, mede betrekking hebbend op externe veiligheid. Verkend kan worden of en hoe dergelijke beperkingen ook voor gaswinning kunnen worden ingesteld.

Gaswinning geen groot maatschappelijk belang meer

Via de Provinciale Omgevingsverordening zijn daarnaast ook kernkwaliteiten van het landschap, het Nationaal NatuurNetwerk (NNN), en Nationaal Landschap Drentsche Aa beschermd. Deze bescherming houdt in, kort gezegd, dat er bij gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen geen significante schade aan de kernkwaliteiten mag worden toegebracht. Uitzondering daarop kan echter worden gemaakt vanwege de 'kernwaarde bedrijvigheid' (art. 3.9) resp. een 'groot maatschappelijk belang' (art. 3.35 lid 1 sub a voor de NNN en art. 3.33 lid 2 sub a) voor de Drentsche Aa).

De verordening zou zodanig kunnen worden gewijzigd - eventueel via de Toelichting of door middel van een beleidsregel - dat aardgaswinning expliciet niet als een groot maatschappelijke belang wordt aangemerkt, c.q. als een kernwaarde bedrijvigheid.

In dezelfde trant kan de provincie bij het verlenen van vergunningen en ontheffingen Wet natuurbescherming als beleid hanteren dat aardgaswinning niet wordt aangemerkt als "dwingende reden van groot openbaar belang". Ook als de Rijkscoördinatieregeling (RCR) aan provincie en gemeente wordt opgelegd, zoals nu bij de voorziene winning in Vledderveen, is het de moeite waard bovengenoemd beleid vast te leggen. Weliswaar heeft het Rijk bij toepassing van de RCR de bevoegdheid om dergelijk provinciaal beleid terzijde te stellen, maar alleen vanwege ruimtelijke belangen (art. 3.35 Wro, lid 8). Aardgaswinning is echter geen ruimtelijk belang, zodat het provinciale beleid juridisch stand kan houden.

Rijkscoördinatieregeling RCR niet meer dwingend opleggen

De Rijkscoördinatieregeling leidt, zoals bekend, o.m. vanwege bovengenoemde bepaling, vaak tot grote weerstand bij gemeentes en burgers. De provincie kan er, ter uitvoering van de motie, bij de regering en de Tweede Kamer (die bevoegd is de RCR op te leggen) op aandringen de RCR alleen toe te passen via een gezamenlijk besluit van Rijk en provincie. Die bevoegdheid is er via art 3.21 lid 1 sub b Algemene wet bestuursrecht.

In zienswijzen bij winningsplannen inbrengen

De provincie kan haar afwijzende beleid ter zake van uitbreiding van winningen ook inbrengen via haar zienswijzerecht bij de procedures m.b.t. winningsplannen, die door het Rijk moeten worden goedgekeurd en waarbij de provincie een zienswijzerecht heeft. Hierbij kan de samenwerking met gemeentes gezocht worden.

Exploitanten vragen om van nieuwe aanvragen af te zien

Tenslotte kan aan (potentiele) exploitanten, ook in samenwerking met gemeenten, gevraagd worden om af te zien van het indienen van nieuwe winningsaanvragen.

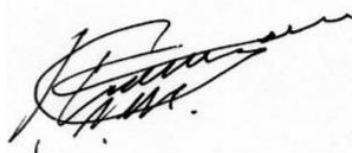
Er zijn, met andere woorden, verschillende mogelijkheden om motie 2018-1 ook via het eigen provinciale beleid en juridisch houdbaar uit te voeren. Milieudefensie vraagt u, in het belang van uitvoering van de motie en vooral ook in het belang van de veiligheid van Drenthenaren en de transitie naar een duurzaam energiebeleid, deze mogelijkheden te benutten.

Hoogachtend,

Alie Eiting

Ton Kramer

Martje Verf



namens Milieudefensie Westerveld