

Aan:
de heer H. Reinders

(i.a.a. de overige Statenleden)

Assen, 10 maart 2016

Ons kenmerk 10/3.9/2016000608

Behandeld door mevrouw K. de Boer (0592) 36 57 37

Onderwerp: Beantwoording vragen ex artikel 41 Reglement van orde over de vestiging van een Factory Outlet Center bij Assen

Geachte heer Reinders,

In uw brief d.d. 11 februari 2016 hebt u een aantal vragen gesteld over de vestiging van een FOC bij Assen. Deze vragen beantwoorden wij als volgt.

Vraag 1

Bent u met ons van mening dat de beoordeling van het Asser verzoek niet alleen gestoeld moet worden op het omgevingsvraagstuk maar dat ook de economische gevolgen voor heel Drenthe meegewogen moeten worden?

Antwoord 1

Wat betreft de beoordeling van een verzoek van de gemeente Assen om een FOC te vestigen, maken wij primair een ruimtelijk planologische afweging waarin allerlei aspecten worden betrokken, zoals bereikbaarheid, milieu en economie. Voor de onderbouwing van die afweging hebben wij met onze brief van 29 januari 2015 al aangegeven ook de Ladder voor duurzame verstedelijking te doorlopen zoals voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening. De brief treft u als bijlage aan.

Vraag 2

In Drenthe is een provinciale retailagenda in voorbereiding. Bent u met het CDA van mening dat de inhoud van de retailagenda bij de besluitvorming over vestiging van een FOC moet worden betrokken om zo een goede afweging te kunnen maken?



Antwoord 2

In de vergadering van de Commissie Omgevingsbeleid van 10 juni 2015 hebben wij aangegeven een verzoek van de gemeente Assen om mee te werken aan de realisatie van een FOC niet te koppelen aan de opstelling van de Drentse Retailagenda. Overigens beoogt deze agenda een overzicht te geven van activiteiten en projecten met als doel de retailsector in Drenthe zich positief te laten ontwikkelen, het is daarmee geen toetsingskader.

Vraag 3

Zijn er van GS voorstellen te verwachten om de vigerende Omgevingsvisie, waarin weidewinkels niet worden toegestaan, op dit punt te wijzigen. Zo ja, geldt dit dan voor de hele provincie?

Antwoord 3

Nee, wij zien geen aanleiding voor voorstellen om 'weidewinkel-ontwikkelingen' in het algemeen toe te willen staan in de hele provincie. Op het moment dat het verzoek van de gemeente Assen om de Omgevingsvisie en -verordening aan te passen voor vestiging van een FOC in de Toeristisch Recreatieve Zone is ontvangen, zullen wij dit verzoek inhoudelijk voorbereiden voor behandeling in uw Staten.

Vraag 4

Bent u bekend met de opvattingen van het lokaal bestuur c.q. de Vereniging van Drentse Gemeenten bij een dergelijke wijziging van het beleidsuitgangspunt?

Antwoord 4

Een beleidswijziging van het algemene uitgangspunt dat weidewinkels niet worden toegestaan, is niet aan de orde.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage: Brief 29 januari 2015, Voornemen vestiging Factory Outlet Center bij Assen wa.coll.

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 29 januari 2015
Ons kenmerk 5/2.1/2015000400
Behandeld door de heer H.W.A. van der Meer (0592) 36 58 02
Onderwerp: Voornemen vestiging Factory Outlet Center bij Assen

Geachte voorzitter/leden,

Afgelopen november zijn wij door de gemeente Assen, samen met de initiatiefnemer, benaderd over de mogelijke vestiging van een Factory Outlet Center (FOC) in Assen. In een FOC worden merkkleding, schoenen en sieraden aangeboden tegen gereduceerde prijzen. Het gaat vaak om voorraden die uit winkels worden teruggenomen, omdat bijvoorbeeld nieuwe collecties worden geïntroduceerd.

Daarbij heeft de gemeente aangegeven dat de initiatiefnemer een duidelijke voorkeur heeft voor een locatie in de westelijke stadsrand, de zogeheten Toeristisch Recreatieve Zone (westelijk van de A28).

Wij hebben aangegeven met een open houding naar het verzoek te willen kijken en de stappen te volgen zoals vastgelegd met de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. De Ladder is een wettelijk verplicht motiveringsvereiste dat op deze ontwikkeling zeker van toepassing is en ook is opgenomen in de Omgevingsvisie en –verordening. De eerste trede gaat ervan uit dat de regionale behoefte voor een initiatief wordt aangetoond. In de tweede trede wordt gekeken of het initiatief een plek kan krijgen in bestaand bebouwd gebied om onnodig ruimtebeslag daarbuiten te voorkomen. De derde trede heeft betrekking op de ruimtelijke inpassing.

Met de gemeente Assen hebben we gezamenlijk adviesbureau Ecorys gevraagd een nadere, feitelijke onderbouwing te geven van het initiatief conform de eerste trede van de Ladder. In Europa zijn er ca. dertig FOC's, in Nederland momenteel drie (Roermond, Lelystad en Roosendaal). Daarbij heeft Ecorys ook gekeken naar de studie die voor een FOC langs de A7 in de provincie Groningen is gedaan en verder hun eigen kennis en ervaring ingebracht. Hoewel nog verder onderzoek en onderbouwing moet worden aangeleverd, zien wij in het Ecorys-rapport voldoende indicatie om de



eerste trede van de Ladder in het proces te kunnen onderbouwen. Het rapport van Ecorys treft u als bijlage aan.

De gemeente Assen heeft op basis van de specifieke locatie-eisen van een FOC de mogelijkheden verkend of vestiging binnen de bestaande stad een reële optie is. Hoewel de binnenstad van Assen zeker plekken met ontwikkelingsruimte kent, zijn deze niet van voldoende omvang of tegen aanvaarbare grondkosten beschikbaar te krijgen. Bovendien is een kenmerk van een FOC dat bezoekersstromen zich in pieken aandienen en dat stelt hoge eisen aan een vlotte afwikkeling van verkeersstromen. Er dient in ruime mate parkeergelegenheid te zijn op maaiveld. Hoewel wij graag zien dat de binnenstad van Assen stimulansen krijgt voor herontwikkeling, zien wij ook de beperkingen voor het FOC. Om die reden kunnen wij erin meegaan dat de zuidwestelijke stadsrand meer geschikt is. Vestiging van een FOC aldaar kan mogelijk ook positieve effecten hebben op ontwikkelingen in het TT-gebied. Naast de mogelijkheden binnen de Toeristisch Recreatieve Zone, houden wij ook de optie open dat het FOC zich zou kunnen vestigen op het Werklandschap Assen-Zuid.

In 2014 is de Actualisatie van de Omgevingsvisie vastgesteld. Daarin staat een aantal beleidsuitgangspunten voor de detailhandelsstructuur in Drenthe. Uitgangspunt is versterking van de positie van de binnensteden en geen zogeheten weidewinkelontwikkelingen toe te staan. Dit heeft ook zijn vertaling gekregen in de algemene regels van de Provinciale omgevingsverordening, waarvoor nu een wijzigingsprocedure loopt en waarover de Staten in de nieuwe bestuursperiode besluiten.

Wij hebben beoordeeld of de Omgevingsvisie ruimte biedt om mee te kunnen werken aan de vestiging van een FOC. Hoewel een FOC een geheel ander concept is dan wat gangbaar onder het begrip 'weidewinkel' wordt verstaan, is duidelijk dat de Omgevingsvisie geen houvast biedt voor een FOC dat zich buiten de binnenstad vestigt. Onze conclusie is dat het daarom noodzakelijk is om de Omgevingsvisie en – verordening aan te passen om beleidsmatig de ruimte te creëren en medewerking te kunnen geven aan de mogelijke vestiging. Hiervoor wordt een eigenstandige procedure opgestart. Een wijzigingsvoorstel wordt in de loop van 2015 aan uw Staten voorgelegd.

De doorlooptijd hiervan zal enkele maanden beslaan conform regelgeving.

Wij gaan ervan uit dat u hiermee voldoende bent geïnformeerd over het voornemen om een FOC in Assen te vestigen, hoe onze betrokkenheid daarbij is en op welke wijze uw Staten daarbij betrokken zullen zijn.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris

coll.

, voorzitter

Bijlage: Rapport Ecorys



Statenfractie Drenthe

Assen, 11 februari 2016

Onderwerp: Schriftelijke vragen ex art 41 RvO vestiging FOC

Geachte heer Tichelaar,

De gemeenteraad van Assen heeft in haar raadsvergadering van 11 februari jl een principebesluit genomen om een vestiging van een zogenaamd Factory Outletcentum in Assen mogelijk te maken. Dat houdt onder meer in dat de provincie Drenthe gevraagd zal worden om de omgevingsvisie en verordening aan te passen om zo vestiging van een dergelijk centrum mogelijk te maken.

De CDA-Statenfractie heeft naar aanleiding hiervan de volgende vragen:

1. Bent u met ons van mening dat de beoordeling van het Asser verzoek niet alleen gestoeld moet worden op het omgevingsvraagstuk, maar dat ook de economische gevolgen voor heel Drenthe meegewogen moeten worden?;
2. In Drenthe is een provinciale Retailagenda in voorbereiding. Bent u met het CDA van mening dat de inhoud van die Retailagenda bij de besluitvorming over vestiging van een FOC moet worden betrokken om zo een goede afweging te kunnen maken?;
3. Zijn er van GS voorstellen te verwachten om de vigerende Omgevingsvisie, waarin Weidewinkels niet worden toegestaan, op dit punt te wijzigen? Zo ja, geldt dit dan voor de hele provincie?
4. Bent u bekend met de opvattingen van het lokaal bestuur c.q. de Vereniging van Drentse Gemeenten bij een dergelijke wijziging van het beleidsuitgangspunt

Namens de CDA-Statenfractie,

Henk Reinders